МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

МИРЭА – Российский технологический университет

О.В. Григоренко, и.в. белоусова

национальная экономика

учебное пособие

Москва — 2021

УДК 330.52

ББК 65

Г 83

Григоренко О.В. Национальная экономика [Электронный ресурс]: Учебное пособие / Григоренко О.В, Белоусова И.В. — М.: МИРЭА – Российский технологический университет, 2021. — 1 электрон. опт. диск (CD-ROM)

В учебном пособии рассмотрены теоретические, методические и практические вопросы национальной экономики Российской Федерации. Рассмотрены аспекты государственного регулирования национальной экономики, в том числе основные инструменты регулирования национальной экономики, позволяющие наиболее эффективно обеспечивать рост показателей ее функционирования в условиях турбулентности.

Учебное пособие предназначено для студентов, обучающихся по направлениям подготовки бакалавров Экономики 38.03.01 и полготовки бакалавров Государственного и муниципального управления 38.03.04. Учебное пособие может быть адресовано преподавателям, руководителям предприятий и ведомств государственного управления и местного самоуправления, работникам финансовых и аналитических служб, а также всем интересующимся вопросами функционирования национальной экономики.

Учебное пособие издается в авторской редакции.

Авторский коллектив: Григоренко Ольга Викторовна, Белоусова Ирина Викторовна

Рецензенты:

Сибирская Елена Викторовна, д.э.н., профессор главный научный сотрудник научной лаборатории «Региональная политика и региональные инвестиционные процессы» РЭУ им. Г.В. Плеханова

Овешникова Людмила Владимировна, д.э.н., профессор кафедры национальной и региональной экономики РЭУ им. Г.В. Плеханова

Минимальные системные требования:

Наличие операционной системы Windows, поддерживаемой производителем.

Наличие свободного места в оперативной памяти не менее 128 Мб.

Наличие свободного места в памяти хранения (на жестком диске) не менее 30 Мб.

Наличие интерфейса ввода информации.

Дополнительные программные средства: программа для чтения pdf-файлов (Adobe Reader).

Подписано к использованию по решению Редакционно-издательского совета   
МИРЭА – Российского технологического университета от \_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 г.

Объем \_\_\_ Мб

Тираж 10

© Григоренко О.В.., Белоусова И.В.., 2021

© МИРЭА – Российский технологический университет, 2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

[ВВЕДЕНИЕ 6](#_Toc84375699)

[ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ. ЗАДАЧИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ. ИНСТРУМЕНТЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ. 7](#_Toc84375700)

[1.1 Понятие национальной экономики 7](#_Toc84375701)

[1.2 Задачи национальной экономики 9](#_Toc84375702)

[1.3 Инструменты регулирования национальной экономики 10](#_Toc84375703)

[1.4 Уровни национальной экономики…………………………………….....11](#_Toc84375704)

[ГЛАВА 2. НАЦИОНАЛЬНОЕ БОГАТСТВО](#_Toc84375705) [РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 13](#_Toc84375706)

[2.1 Понятие национального богатства………………………………………13](#_Toc84375707)

[2.2 Современное состояние национального богатства России 18](#_Toc84375708)

[2.3 Макроэкономические показатели приращения](#_Toc84375709) [национального богатства 19](#_Toc84375710)

[2.4 Важнейшие макроэкономические пропорции](#_Toc84375711) [национальной экономики 24](#_Toc84375712)

[ГЛАВА 3. ГРАНИЦЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ.](#_Toc84375713)ФАКТОРЫ И ПРЕДПОСЫЛКИ [НАЦИОАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ 28](#_Toc84375715)

[3.1 Границы национальной экономики 28](#_Toc84375716)

[3.2 Факторы функционирования национальной экономики 31](#_Toc84375717)

[3.3 Экономическая предпосылка функционирования 34](#_Toc84375718)

[национальной экономики 34](#_Toc84375719)

[3.4 Политическая предпосылка национальной экономики 37](#_Toc84375720)

[3.5 Организационная предпосылка национальной экономики 40](#_Toc84375721)

[ГЛАВА 4. СИСТЕМА ПОТЕНЦИАЛОВ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ. СОВОКУПНЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ 48](#_Toc84375722)

[4.1 Совокупный экономический потенциал 48](#_Toc84375723)

[4.2 Система потенциалов национальной экономики 50](#_Toc84375724)

[ГЛАВА 5. ПРИРОДНО-РЕСУРСНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ 53](#_Toc84375725)

[5.1 Природно-ресурсный потенциал. Понятие и классификация. 53](#_Toc84375726)

[5.2 Природно-ресурсный потенциал России 53](#_Toc84375727)

[ГЛАВА 6. ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ (ТРУДОВОЙ) ПОТЕНЦИАЛ 61](#_Toc84375728)

[6.1 Человеческий (трудовой) потенциал 61](#_Toc84375729)

[6.2 Индекс развития человеческого потенциала 63](#_Toc84375730)

[6.3 Значение развития человеческого потенциала для](#_Toc84375731) [национальной экономики 67](#_Toc84375732)

[ГЛАВА 7. МАТЕРИАЛЬНО-ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ](#_Toc84375733) [НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА 69](#_Toc84375734)

[7.1 Структура основных производственных фондов 69](#_Toc84375735)

[7.2 Размещение основных производственных фондов 71](#_Toc84375736)

[7.3 Фондоотдача и фондовооруженность 72](#_Toc84375737)

[ГЛАВА 8. НАУЧНО - ТЕХНИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ 75](#_Toc84375738)

[8.1 Научно-технический потенциал 75](#_Toc84375739)

[8.2 Структура научно-технического потенциала и](#_Toc84375740) [его особенности в РФ 77](#_Toc84375741)

[8.3 Институциональный потенциал 78](#_Toc84375742)

[ГЛАВА 9. ТИПЫ И МОДЕЛИ ХОЗЯЙСТВЕННЫХ НАЦИОНАЛЬНЫХ СИСТЕМ 80](#_Toc84375743)

[9.1 Понятие «экономическая система».](#_Toc84375744) [Основы классификации экономических систем 80](#_Toc84375745)

[9.2 Основные модели хозяйственных систем национальной экономики 82](#_Toc84375746)

[9.3 Факторы формирования российской модели рыночной экономики 83](#_Toc84375747)

[ГЛАВА 10. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ПЛАНИРОВАНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ 88](#_Toc84375748)

[10.1 Место планирования в национальной экономике.](#_Toc84375749) [Виды планирования и прогнозов 88](#_Toc84375750)

[10.2 Директивное и индикативное планирование 90](#_Toc84375751)

[10.3 Стратегическое планирование в национальной экономике 93](#_Toc84375752)

[ГЛАВА 11. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ 96](#_Toc84375753)

[11.1 Термины, понятия, категории 96](#_Toc84375754)

[11.2 Оценка экономического роста при плановой и рыночной системах 99](#_Toc84375755)

[ГЛАВА 12. ТЕНЕВОЙ ОБОРОТ В НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКЕ 103](#_Toc84375756)

[12.1 Термины, понятия, категории 103](#_Toc84375757)

[12.2 Классификация видов теневой экономики 103](#_Toc84375758)

[12.3 Факторы, способствующие развитию теневой экономики 106](#_Toc84375759)

[12.4 Методы оценки теневой экономики 106](#_Toc84375760)

[ГЛАВА 13. НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ 108](#_Toc84375761)

[13.1 Национальная безопасность 108](#_Toc84375762)

[13.2 Принципы национальной экономической безопасности 109](#_Toc84375763)

[13.3 Внутренние и внешние угрозы национальной экономической](#_Toc84375764) [безопасности. Концепция национальной безопасности РФ 111](#_Toc84375765)

[ГЛАВА 14. КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ НАЦИОНАЛЬНОЙ](#_Toc84375766) [ЭКОНОМИКИ В ЭПОХУ ГЛОБАЛИЗАЦИИ](#_Toc84375767) [МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ 115](#_Toc84375768)

[14.1 Глобализация как новый этап интернационализации мирового](#_Toc84375769) [хозяйства: основное содержание и тенденции развития 115](#_Toc84375770)

[14.2 Конкурентоспособность российской экономики](#_Toc84375771) [в эпоху глобализации 117](#_Toc84375772)

[ЗАКЛЮЧЕНИЕ 119](#_Toc84375773)

[СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ 120](#_Toc84375774)

[Сведения об авторах 122](#_Toc84375775)

# 

# ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время для национальной экономики характерна турбулентность и неоднородность конъюнктуры. Вопросы, стоящие перед руководящими органами власти, в том числе решаются с учетом теоретических основ управления и регулирования национальной экономической системой. В данном учебном пособии рассмотрены основные подходы к определению понятия национальной экономики, к методологии определения накопленного национальной экономикой богатства и к инструментам его подсчета. Также рассмотрены основные инструменты регулирования национальной экономики, такие как денежно-кредитная политика, налогово-бюджетная политика, политика регулирования доходов населения, внешнеэкономическая политика и другие.

Актуальность изучения дисциплины «Национальная экономика» обуславливается взаимосвязью развития национальной и международной экономики. В учебном пособии рассматриваются различные уровни функционирования национальной экономики. В настоящее время происходит трансформация отношений на всех уровнях, и эти изменения оказывают глубокое влияние на формирование и развитие новых инструментов регулирования национальной экономики. Подходы к оценке потенциала национальной экономики, а также к оценке национального богатства страны, принимают на себя изменения, происходящие в мировых экономических процессах. Современному экономисту необходимо понимать процессы, происходящие на рынке, в том числе особенности различных видов инвестиционных процессов, типы экономических систем и то, какие стратегии в управлении различными типами экономических систем должны применятся в тех или иных случаях.

Процессы, происходящие на национальном экономическом рынке, очень чувствительны к колебаниям мирового уклада. Поэтому в рамках курса рассматривается участие страны в различных международных сообществах, а также рассмотрены политическая, экономическая и организационная предпосылки формирования национальной экономики.

# ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ. ЗАДАЧИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ. ИНСТРУМЕНТЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ.

## 1.1 Понятие национальной экономики

Современные подходы к рассмотрению сути национальной экономики предполагают определение составляющих ее понятий, количественное определение результатов функционирования экономики, рассмотрение экономики отдельно взятой страны в ее историческом развитии.

Понятие нации происходит от лат. natio – народ и означает исторически сложившуюся форму общности людей, страну, государство.

История экономической мысли свидетельствует о постепенных изменениях в подходах экономистов к понятию «нация».

Д. Рикардо нацию определял как географическое пространство, обладающее естественными факторами (почвами с неравномерным плодородием), определяющими характер экономической деятельности. Например, Португалия производит вина, Великобритания – ткани.

У Дж. Ст. Милля нация – это регион, внутри которого факторы производства мобильны, но их мобильность ограничивается государственными рубежами.

По определению Ф. Перу нация представляет собой совокупность индивидуумов и групп, подчиняющихся государству, обладающему монопольным правом на использование государственного принуждения.

Наиболее полное экономическое определение нации дает Р. Барр. Он формулирует «экономическую концепцию нации»:

1) нация – это центр экономической деятельности, различающийся по своей природе (сельское хозяйство, промышленность и т. п.), по своему происхождению (индивидуальные, государственные предприятия), по условиям деятельности (конкуренция, монополия, жесткая государственная регламентация);

2) нация – это центр сил, значение и влияние которого выходит за рамки политического и географического пространства;

3) нация – это центр привилегированной сплоченности по экономическим, политическим и духовным причинам.

Таким образом, нация обладает специфическими свойствами экономического, политического и духовного характера, отличающими ее от других наций и вызывающими необходимость во взаимодействии с ними.

Что понимать под экономикой? Выделяется три основных трактовки понятия «экономика»:

• совокупность отношений;

• хозяйство региона, страны, группы стран, всего мира;

• отрасль науки, изучающая функции или отраслевые аспекты экономических отношений.

Таким образом, экономика – это сложная система, которая находится на стыке природной и общественной сферы и отражает элементы как естественных, так и общественных связей. Сложность системы проявляется в следующем:

• в наличии целого ряда самостоятельных элементов;

• неоднозначности целевых установок каждого отдельно взятого элемента и системы в целом;

• в сложных связях между элементами, образующими систему.

Национальная экономика – это, прежде всего, хозяйство страны, его состав, структура, взаимосвязи отдельных элементов. Национальная экономика – это сложная хозяйственная, социальная, организационная, технологическая система. Эта система обладает совокупным экономическим потенциалом: производственным, природно-ресурсным, трудовым, научно-техническим и другим.

В целом можно выделить два значения термина «национальная экономика»

1. Национальная экономика – это система общественного хозяйства, сложившаяся на территории определенного государства.

2. Национальная экономика – это отрасль экономической науки, изучающая закономерности формирования, функционирования и развития хозяйства страны.

Как отрасль науки национальная экономика исследует:

• экономический потенциал страны, его размещение, национальный рынок, место страны в мировой экономике;

• специфику проявления универсальных экономических причинно-следственных связей, таких как рост производительности и снижение трудоемкости изделий; повышение доли сбережений по мере роста доходов; различное воздействие экспорта и импорта на экономический рост;

• степень государственного вмешательства в экономику;

• традиции и национальную психологию, ответственные за поведенческие реакции членов общества.

## 1.2 Задачи национальной экономики

Национальная экономика стремится к стабильности и достигает ее благодаря росту ВВП, увеличению занятости, поддержанию цен, внешнего баланса. Перед национальной экономикой стоят следующие вопросы, которые необходимо решать.

1. Стабильно высокие темпы роста национального объема производства и обеспечение нормального экономического роста. Это предполагает устойчивый рост объема производства товаров и услуг данной страны без резких изменений, спада и кризисов.

2. Стабильный уровень цен. Низкие цены выгодны для потребителя, но лишают стимула производителя; высокие цены стимулируют производство, но снижают покупательную способность потребителя. Если цены неизменны в течение длительного времени, то это приводит к замедлению темпов роста ВВП, снижению занятости, что тоже плохо для экономики. Предполагается, что цены устанавливаются на основе свободной рыночной конкуренции и не повышаются слишком быстрыми темпами. Стабилизация цен достигается посредством их регулирования. В рыночной экономике оно происходит на основе конкуренции, соответствия спроса и предложения. В плановой экономике преобладает государственное монопольное ценообразование, что, как правило, приводит к снижению стимула производителей, несоответствию спроса и предложения, падению жизненного уровня населения.

3. Обеспечение занятости, которая выражается через уровень безработицы. Показатели уровня безработицы, объема производства и инфляции взаимосвязаны. Если объем производства больше потенциального, то занятость приближается к полной, но инфляция растет. Снижение объема производства ведет к уменьшению инфляции, но заметно растет безработица на национальном рынке труда.

4. Поддержание равновесного внешнеторгового баланса. Внешняя торговля тесно связана с объемом производства. Чем больше страна производит, тем больше она продает за границу, с другой стороны, импорт товаров из-за границы усиливает конкуренцию на внутреннем рынке, улучшая выбор населения. Серьезное воздействие на сальдо торгового баланса, а, следовательно, и на объем производства внутри страны оказывает курс валюты.

5. Социальная поддержка уязвимых слоев населения. Основными формами социальной поддержки являются денежные доплаты, дотации на приобретение отдельных видов продуктов питания и непродовольственных товаров, льготы на оплату жилья и коммунальные услуги, натуральная выдача отдельных товаров, введение продовольственных талонов, льготы при покупке лекарств и др.

Названные цели достигаются через применение определенных инструментов макроэкономического регулирования.

## 1.3 Инструменты регулирования национальной экономики

Ими являются:

- фискальная политика (оперирование государственного бюджета через налоговую систему и расходы государства);

- кредитно-денежная политика (контроль над денежным предложением);

- политика регулирования доходов (от свободного установления цен до денежного контроля);

- внешняя экономическая политика (торговая политика, регулирование обменного курса).

Территориальные или региональные пропорции национальной экономики РФ, учитывая размеры нашей территории, особенности экономико-географического, исторического и другого развития нашей страны, имеют особое значение и играют определяющую роль в развитии нашей национальной хозяйственной системы, нашего общества и государства.

Важность, сложность и значимость территориальных пропорций развития национальной экономики РФ определяются необходимостью достижения наибольшей эффективности общественного производства и повышением уровня жизни населения.

Управляя в интересах развития российского общества и государства территориальными пропорциями, процессами формирования и совершенствования территориальной структуры национальной экономики, необходимо знать и управлять теми факторами, которые воздействуют на эту структуру.

Территориальная структура национальной экономики складывается под воздействием следующих основных факторов:

• распределения потребительского спроса по территории страны;

• необходимости выравнивания уровней социально-экономического развития отдельных регионов и территорий страны;

• распределения источников природных ресурсов, сырья, топлива, энергии по регионам;

• распределения трудовых ресурсов по территории страны и необходимости обеспечения их полной занятости с учетом возможностей межрегиональной и межстрановой миграции рабочей силы;

• необходимости обеспечения комплексного социально-экономического развития регионов и территорий РФ;

• необходимости обеспечения обороноспособности страны;

• степени открытости национальной экономики, уровня либерализации ВЭД и степени самостоятельности отдельных субъектов РФ;

• уровня развитости практики «зонирования» в стране, т. е. развития практики СЭЗ всех типов, особенно комплексного типа СЭЗ.

Формирование и совершенствование территориальных пропорций в национальной экономике осуществляются на основе разработки и реализации прогнозов комплексных планов и программ экономического и социального развития регионов, а также концепций их развития в увязке с планами развития отдельных отраслей и сфер национального хозяйства, планами развития ВЭД страны и т. д.

Как свидетельствует анализ прогнозных предположений субъектов РФ, дифференциация регионов страны по уровню социально-экономического развития будет возрастать, а не снижаться. Поэтому особым предметом заботы федеральной власти будет необходимость преодоления чрезмерной дифференциации, питающей дезинтеграционные тенденции.

## 1.4 Уровни национальной экономики

В хозяйственной национальной системе можно выделить несколько уровней, функционирующих в едином экономическом пространстве страны:

1. **Межстрановый** - уровень взаимоотношений национальной экономики Российской Федерации (РФ) со странами ближнего и дальнего зарубежья, с мировой хозяйственной системой в целом и хозяйственными системами стран, объединенных в региональные сообщества;
2. **Федеральный (общенациональный)**-макроэкономический уровень, т.е. масштаб внутрихозяйственных взаимоотношений национальной экономики самой РФ в целом;
3. **Региональный-** уровень взаимосвязей экономики каждого из субъектов РФ;
4. **Внутрирегиональный уровень,** представляющий собой систему взаимоотношений в рамках разделения общественного труда внутри хозяйства субъектов РФ;
5. **Комплекс отраслей национальной экономики (ОПК, АПК, ТЭК и др.)**-Агропромышленный комплекс (АПК), военно-промышленный комплекс (ВПК), топливно-энергетический комплекс (ТЭК) и др.;
6. **Уровень отдельных отраслей национальной хозяйственной системы –** промышленность, строительство, сельское хозяйство и др.;
7. **Внутриотраслевой уровень** - Уровень отдельных отраслей национальной хозяйственной системы – промышленность, строительство, сельское хозяйство и др.;
8. **Уровень взаимосвязей объединений, предприятий, организаций.**
9. **Уровень отдельных организационно-правовых форм хозяйствования, предусмотренных Гражданским кодексом РФ.**
10. **Внутрипроизводственный** уровень (цеха, службы предприятий и т.д.)
11. **Личностный уровень** (бригады, семьи, граждане)

Все уровни функционирования национальной экономики взаимосвязаны и объединены формами собственности, движениями материальных потоков всех видов ресурсов, потоками денежной массы и движением ценных бумаг.

В итоге деятельность отдельных составляющих элементов национальной экономики приводит к конечному результату хозяйствования, отображаемому системой обобщающих показателей, которые в конечном счете определяют размеры потребления и накопления, характеризуют структуру и место экономики страны в современной мировой системе хозяйствования.

Среди всех уровней наибольшую значимость имеет общенациональный уровень системы. Именно этот уровень функционирования, анализа и оценки важнейших показателей развития хозяйственной национальной системы позволяет характеризовать «лицо» национальной экономики, ее состояние, факторы, тенденции и перспективы развития.

**Контрольные вопросы**

1. Сформулируйте «экономическое» понятие нации согласно Р. Барру?
2. Выделите два значения термина «национальная экономика»?
3. Сформулируйте области исследования национальной экономики как науки?
4. Поясните, какие основные задачи решает национальная экономика?
5. Выделите основные инструменты регулирования национальной экономики?
6. Охарактеризуйте уровни национальной экономики и поясните, какой уровень является наиболее значимым в разрезе национальной экономики?

# ГЛАВА 2. НАЦИОНАЛЬНОЕ БОГАТСТВО

# РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## 2.1 Понятие национального богатства

Оценивая материальное благополучие какого-нибудь жителя нашей планеты, следует обратить внимание на его доходы и образ жизни. Люди с высокими доходами имеют возможность удовлетворить почти все собственные потребности и наслаждаться высоким уровнем жизни. Логично использовать тот же подход при оценке совокупного благополучия страны и общества в целом. В мировой практике под государственным богатством традиционно понимается совокупность ресурсов страны, составляющих важное условие производства товаров, предложения услуг и обеспечения жизни людей. Основные составные части и движущие силы национального богатства – природные ресурсы, трудовой потенциал, аккумулированный капитал и накопленное имущество, интеллектуальное могущество нации, умение управления (человеческий капитал) и другие.

Во все времена вопрос о национальном богатстве, его сущности и критериях накопления всегда считался основным вопросом экономической науки. Содержание национального богатства с развитием экономики и экономической теории изменялось. В истории политической экономии и экономической статистики нет такой категории, как «богатство», которая вызывала бы столь большие разногласия в трактовке ее содержания и границ. Если в условиях натурального хозяйства господствующим было представление о богатстве как сумме потребительных стоимостей, вещей, то меркантилисты, как первые исследователи капиталистического производства, считали, что богатство - это золото, а единственный его источник - торговля. Физиократы представляли источник богатства в виде произведенного годового земледельческого труда. Они были уверены, что фактическое богатство это земля, а источник богатства - труд на земле.

Однако, разграничив «первоначальные» и «ежегодные» авансы, физиократы отметили важнейший пункт, отличающий ту часть богатства, которая накапливается и сохраняется в течение нескольких лет, от другой части, которая воспроизводится в течение года. Становление английской политической экономии знаменательно первыми расчетами, национального богатства. Классики признавали единственным источником богатства человеческий труд, а все что создавалось трудом, становилось национальным богатством. В состав национального богатства У. Петти включал не только золото и серебро, но и другие продукты, не только накопленные блага, но и результаты текущего производства.

Историческая заслуга К. Маркса в исследовании богатства заключается в том, что он не только определил сущность капиталистического богатства, его подлинные источники и формы, но и создал необходимые теоретические и методологические предпосылки для определения национального богатства как особой категории общественного воспроизводства наряду с общественным продуктом, национальным доходом и другими его категориями.

Трудовой подход к пониманию национального богатства господствует в сегодняшней науке. Большая советская энциклопедия дает следующее определение данному понятию: «Национальное богатство – этническое достояние, один из наиболее важных показателей экономической мощи страны, который представляет в денежном выражении всю совокупность потребительных стоимостей, накопленных обществом за весь период его производственной деятельности (по состоянию на определённую дату)». При капитализме «выражение "национальное богатство”, - отмечал Ф. Энгельс, - появилось впервые благодаря стремлению либеральных экономистов к обобщениям».

Авторы «Большого энциклопедического словаря» утверждают, что «национальное богатство – важнейший показатель экономического достояния страны, представляющий в денежном выражении совокупность благ, созданных и накопленных обществом за все время его производственной деятельности. В более широком смысле включает и нематериальные, духовные ценности, которыми располагает общество».

В связи с неравномерным размещением и исчерпаемостью природных запасов, с тем, что страны с одинаковым уровнем развития имеют примерно равную относительную производственную и финансовую обеспеченность, все большее внимание уделяется повышению качества рабочей силы. Изменение требований к работнику связано и с научно-техническим прогрессом, темпы которого ускоряются и предполагают соответствующую гибкость знаний, умений, навыков работника. Человеческие ресурсы экономики весьма важны, так как их производственные созидательные качества целиком определяют эффективность конкурентной экономики, ее возможности в создании высокосортных товаров и комфортных услуг, масштабы и темпы научно-технических преобразований. Поэтому подготовка и выпуск на рынок труда образованной и творчески активной рабочей силы, обеспечение ее квалификационной и территориальной мобильности является одной из первооснов жизнедеятельности национального хозяйства. И чем выше общий уровень развития экономики, чем более сложные задачи ей приходится решать, тем значительнее потребность в рабочей силе высшей квалификации.

Для России в современных условиях, диктуемых интеграцией нашей страны в мировое сообщество, для повышения конкурентоспособности товаров и экономики в целом необходимо все серьезнее относиться к формированию человеческого капитала. На уровне предприятия необходимость усиленного внимания к качеству рабочей силы диктуется существующей рыночной конъюнктурой. В современных условиях высокой степени конкуренции на рынке выигрывает тот, у кого выше качество обслуживания, качество выпускаемого продукта, выше производительность труда, эффективнее управление предприятием, а эти показатели напрямую зависят от качества работающего персонала.

Представляется в итоге правильным следующее определение национального богатства. «Национальное богатство ― это совокупность накопленных материальных и нематериальных активов, созданных трудом всех предшествовавших поколений, принадлежащих стране или ее резидентам и находящихся на экономической территории данной страны и за ее пределами (национальное имущество), а также разведанных и вовлеченных в экономический оборот природных и других ресурсов».

Статистика национального богатства в целом строится как статистика накопленного богатства и статистика природных ресурсов. На рис. 2.1 представлена структура национального богатства.

Любой процесс производства есть процесс преобразования предметов труда, осуществляемый живым трудом при помощи средств труда. Совокупность средств труда образует основные производственные фонды, которые применяются в нескольких производственных циклах, постепенно изнашиваются и переносят свою стоимость на продукт по частям в течение всего срока службы, не теряя при этом своей натуральной формы.

В основные производственные фонды включаются не все средства труда, а лишь те из них, которые представляют собой продукты общественного труда и имеют стоимость. Но и не всякая вещь, обладающая стоимостью и являющаяся по своей натуральной форме средством производства, входит в состав основных производственных фондов.

Наряду с производственными фондами в народном хозяйстве функционируют и основные непроизводственные фонды – объекты длительного непроизводственного использования, сохраняющие свою натуральную форму и постепенно утрачивающие стоимость. К ним относятся фонды жилищно-коммунального хозяйства, организаций культуры, науки, здравоохранения и т.п. Основные непроизводственные фонды не участвуют в создании потребительных стоимостей.

Каждое предприятие имеет в своем распоряжении основные и оборотные фонды. Оборотные фонды потребляются в одном производственном цикле, вещественно входят в продукт и полностью переносят на него свою стоимость.

Совокупность основных производственных фондов и оборотных фондов предприятий образует их производственные фонды.

Объем национального богатства может быть определен как сумма стоимостей всех экономических активов (нефинансовых и финансовых) резидентов страны минус их финансовые обязательства.

Существующая в настоящее время информационная база национального богатства РФ (основные фонды и материальные оборотные средства) основывается как на системе статистической и бухгалтерской отчетности предприятий, фирм, учреждений и организаций, так и на данных выборочных обследований.

При оценке природных ресурсов - важного элемента национального богатства, - учитывая, что природные ресурсы не могут иметь рыночную стоимость, являясь исключительно собственностью государства, в мировой практике пока применяют несколько заниженные виды оценки:

* стоимость разведки и добычи;
* действующие в экономике оптовые цены;
* стоимость концессии.

Патенты,

авторские права,

гудвил и т.п.

Природные ресурсы,

земля, леса, богатства недр и др.

Драг. металлы, ювелирные изделия и др.

**Материальные**

Здания, оборудование,

техника и др.

**Нематериальные**

Программные продукты, произведения искусства и др.

Сырье, материалы, топливо и др.

**Основные фонды**

**Оборотные фонды**

**Ценности**

**материальные**

**нематериальные**

**НАЦИОНАЛЬНОЕ БОГАТСТВО**

**Нефинансовые активы**

**Финансовые активы**

Монетарное золото,

Валюта и депозиты,

Ценные бумаги (кроме акций)

Акции, займы и др.,

Страховые резервы,

Прочие счета должников, кредиторов.

**произведенные**

**непроизведенные**

*Рисунок 2.1 – Структура национального богатства*

## 2.2 Современное состояние национального богатства России

Россия за последние чуть более 100 лет пережила немало потрясений от революций, войн, гонок вооружений, технических и технологических модернизаций, изменений в политике и экономике, и все это не могло не сказаться на качественном состоянии национального богатства, его понимании через призму тех или иных оценок. Тем не менее, здесь есть неоспоримые достижения. Так, обстоятельный анализ оценки национального богатства академиком Н.П. Федоренко позволяет увидеть фантастические изменения в жизни страны именно за последний век. На этом пути происходили как взлеты, так и падения, нередко трудно поддающиеся рациональному объяснению. Например, в период 1941-1950 гг., благодаря огромной воле и затраченной цене советским народом Россия сумела достигнуть экономического роста в первые годы после Второй Мировой войны. Страна здесь смогла, несмотря на огромные материальные и людские потери, сумела не только восстановиться, но и поддержать довоенный высокий уровень развития. Каждый последующий период характеризуется тем или иным достижением страны в деле приращения национального богатства. Вместе с тем, развитие современной экономики в стране и мире, требует конкретизации оценки содержания национального богатства.

На сегодняшний момент основными инструментами оценки национального богатства страны являются две базовые модели: статистическая и модель Всемирного Банка.

Особенностью первой модели, базирующейся на методологии оценки национального богатства, разработанной Статистическим комитетом ООН, выступает довольно полное отражение всех видов активов, кроме человеческого капитала.

Вторая методика разработана специалистами департамента окружающей среды Всемирного банка в рамках работы по определению индикаторов устойчивого развития. Концепция устойчивого развития основана на предположении, что экономический рост принимает во внимание интересы будущих поколений, и их возможности не сокращаются вследствие использования ресурсов текущим поколением. Специалистами Всемирного банка предложено включать в национальное богатство такие элементы, как природный капитал, воспроизводимый (производственный) капитал, человеческий капитал и чистые иностранные активы.

По данным Всемирного банка и Программы развития ООН в структуре национального богатства мира в целом природные ресурсы составляют 20 %, накопленные материальные блага – 16 %, а человеческий капитал – 64 %.

Среди самых обеспеченных национальным богатством стран является США, Швейцария, Канада, Япония и Норвегия (300–400 тыс. долл. США на душу населения). Главная роль в структуре национального богатства отведена человеческим ресурсам – в Северной Америке их удельный вес в национальном богатстве насчитывает 76 %, в Западной Африке, самом бедном регионе, – 60 %. Значимость произведенного капитала в мировой экономике составляет 15–30 %, а в Западной Африке и на Ближнем Востоке удельный вес произведенного капитала в национальном богатстве меньше, чем доля природных ресурсов.

Согласно исследованиям экспертов Всемирного банка, общенациональное богатство России состоит из: природных ресурсов (43 %); человеческого капитала (37 %); физического капитала (20 %). Общий объем богатства нации страны оценивается в 60 трлн. долларов.

Так, в 2019 году национальное богатство на душу населения в России по оценке Всемирного банка составило 188715 долл. США, а по методике Росстата этот показатель составлял 23335 долл. США, т.е. в 8 раз меньше.

В 2020 году Росстат усовершенствовал подсчет стоимости национального богатства, добавив в методологию компонент «чистые зарубежные финансовые активы». Несмотря на то, что различие в методологии со Всемирным банком стало заключаться в отсутствии оценки природного и человеческого капитала, доля недооцененного национального богатства составила 79%.

## 2.3 Макроэкономические показатели приращения

## национального богатства

Основным показателем приращения национального богатства является валовый внутренний продукт (англ. Gross Domestic Product), общепринятое сокращение — ВВП (англ. GDP) — макроэкономический показатель, отражающий рыночную стоимость всех конечных товаров и услуг (то есть предназначенных для непосредственного употребления), произведённых за год во всех отраслях экономики на территории государства для потребления, экспорта и накопления, вне зависимости от национальной принадлежности использованных факторов производства. Впервые это понятие было предложено в 1934 году Саймоном Кузнецом.

ВВП страны может быть выражен как в национальной валюте, и при необходимости справочно пересчитан по биржевому курсу в иностранную валюту, так и может быть представлен по паритету покупательной способности (ППС) (для более точных международных сравнений).

Выделяют номинальный и реальный ВВП (англ. nominal and real GDP).

Номинальный ВВП — стоимость всех конечных товаров и услуг рассматриваемого региона или государства, выраженная в текущих рыночных ценах. Вследствие этого номинальный ВВП зависит от изменений индекса цен и доходов рассматриваемой экономики. Номинальный ВВП растёт при инфляции в связи с ростом цен на продукцию и услуги. И наоборот, падает при дефляции в связи с падением цен. Так, уровень инфляции в 5 %, при неизменном уровне производства товаров, ведёт к росту ВВП тоже на 5 %.

В реальном ВВП учитывается, в какой степени рост ВВП определяется реальным ростом производства, а не ростом цен. Реальный ВВП может быть выражен как в ценах предыдущего, так и любого другого года, взятого за базис. Отношение номинального ВВП к реальному называется дефлятором ВВП.

(2.1)

Существует 3 метода расчёта ВВП:

• по доходам

• по расходам,

• по добавленной стоимости

*Расчёт ВВП по доходам*

ВВП = Национальный доход + амортизация + косвенные налоги — субсидии — чистый факторный доход из-за границы (или + чистый факторный доход иностранцев, работающих на территории данной страны).

Где:

Национальный доход = заработная плата + арендная плата + процентные платежи + прибыль корпораций.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ВВП по  доходам | = | Заработная плата |  |  |
|  | + | Рента |  |  |
|  | + | Процент |  |  |
|  | + | Прибыль | Доходы от собственности |  |
|  | Прибыль корпораций | Налог на прибыль |
| Дивиденды |
| Нераспределенная прибыль |
|  | + | Косвенные налоги |  |  |
|  | + | Амортизация |  |  |
|  | + | Чистый доход от иностранных факторов производства |  |  |

*Расчёт ВВП по расходам*

ВВП = Конечное потребление + Валовое накопление капитала (инвестиции в фирму, то есть покупка станков, оборудования, запасов, места производства) + Государственные расходы + Чистый экспорт (экспорт — импорт; может быть как положительным, так и отрицательным).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ВВП по расходам | = | Личные потребительские расходы, С |
| + | Чистые внутренние инвестиции, In |
| + | Расходы всех органов государственной власти на приобретение товаров и услуг, G |
| + | Чистый экспорт, Xn |

*Расчет ВВП по добавленной стоимости* (производственный метод)

ВВП = сумма добавленных стоимостей.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Добавленная стоимость фирмы | = | Доход фирмы |
| - | Промежуточная стоимость производства товара или услуги |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Общая добавленная стоимость | = | Общий уровень выпуска |
| - | Общая ценность промежуточной продукции |

Объём ВВП рассчитывается в настоящее время в соответствии с рекомендациями неоклассической теории — как сумма добавленной стоимости, созданной на территории страны при предположении, что она создаётся как в сфере производства, так и в сфере услуг. При этом добавленная стоимость оценивается как разность между доходом предприятия и материальными затратами и не включает косвенных налогов, уплачиваемых с продукции (услуг). В итоге общий объём ВВП отличается от суммарной добавленной стоимости, зафиксированной в сферах производства и услуг, на величину чистых косвенных налогов (косвенных налогов за вычетом субсидий, предоставляемых государством бизнесу).

Валовый национальный продукт (англ. Gross-National Product, англ. Gross-National Income), в отличие от ВВП, отражающего совокупную стоимость всех благ, созданных на территории страны, отражает совокупную стоимость благ, созданных только её резидентами, вне зависимости от их географического положения. Взаимосвязь макроэкономических показателей представлена на рис. 2.2.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ВВП | | Стоимость продукции отечественных предприятий за рубежом |
| Стоимость продукции, произведенной внутри страны | |
| Продукция иностранных предприятий, расположенных на территории данной страны | Продукция отечественных предприятий |
| ВНП | |

*Рисунок 2.2 - Взаимосвязь макроэкономических показателей*

ВВП = ВНП + Чистый доход от иностранных факторов производства (2.2)

Чистый национальный продукт (ЧНП) показывает общий объём товаров и услуг, которые страна за определённый промежуток времени произвела и потребила во всех секторах своего национального хозяйства.

ЧНП = ВНП — Амортизация (2.3)

Если из ЧНП вычесть сумму косвенных налогов, можно получить значение Национального дохода (НД).

Национальный Доход (НД) - это вновь созданная за год стоимость, характеризующая, что прибавило производство в данном году к благосостоянию общества. Это чистый заработный доход общества, этим объясняется важность и широкое применение НД в сопоставительном анализе.

НД = ВНП — амортизация, налоги и непроизводственные расходы (2.4)

НД = ЧНП — чистые косвенные налоги на бизнес (2.5)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| НД | = | Чистый национальный продукт, ЧНП |
| - | Косвенные налоги |

или

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| НД | = | Чистый национальный продукт, ЧНП |
| - | Косвенные налоги |
| - | Чистый доход от иностранных факторов производства |

Или

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| НД | = | Заработная плата |  |  |
|  | + | Рента |  |  |
|  | + | Процент |  |  |
|  | + | Прибыль | Доходы от собственности |  |
|  | Прибыль корпораций | Налог на прибыль |
| Дивиденды |
| Нераспределенная прибыль |

Переходя от национального дохода, как измерителя заработанного дохода, к личному доходу как показателю дохода, фактически полученного, необходимо вычесть из национального дохода взносы на социальное страхование, налоги на прибыль компаний и нераспределенную прибыль и в то же время добавить трансфертные платежи и проценты, выплачиваемые по государственным займам.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ЛД | = | НД | | | | |
| + | Трансфертные платежи | | | | |
| - | Взносы на социальное страхование | | | | |
| - | Налог на прибыль корпораций | Или | | + | Дивиденды |
| - | Нераспределенная прибыль корпораций |  | - | | Прибыль корпорации |

Личный располагаемый доход — это доход, находящийся в личном распоряжении домохозяйств. Для его определения из личного дохода вычитают подоходные налоги.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ЛРД | = | ЛД |
| - | Индивидуальные налоги |

Часть личного дохода направляют на потребление (приобретение товары повседневного спроса, длительного пользования, услуг). Оставшаяся часть ЛРД домохозяйствами сберегается. Таким образом, личный располагаемый доход определяется, как ЛРД = Потребление + Сбережения.

## 2.4 Важнейшие макроэкономические пропорции

## национальной экономики

Развитие любой хозяйственной национальной системы страны характеризуется наличием определенной пропорциональности в развитии отдельных процессов и явлений. При этом пропорции представляют своеобразный «становой хребет» национальной экономики, а процессы трансформации этих пропорций служат условием реализации стратегии и тактики социально-экономической политики государства и обязательным фактором достижения ближайших и более отдаленных целей экономического и социального развития общества и государства.

Среди множества важнейших макроэкономических пропорций развития хозяйственной национальной системы страны особый интерес представляют следующие из них:

• пропорция в развитии совокупного спроса и совокупного предложения;

• пропорция в развитии добывающих и обрабатывающих отраслей национальной экономики;

• территориальные пропорции развития национальной экономики.

Пропорция в развитии совокупного спроса и совокупного предложения – это одна из важнейших макроэкономических пропорций в национальной экономике рыночного типа. При этом важность, роль и значение определяются тем, что эта пропорция выступает своеобразным «символом» рыночного хозяйства, рычагом регулирования воспроизводственного процесса в стране.

Когда рассматривают эту пропорцию в масштабе всей национальной экономики или на макроуровне хозяйствования, то имеют в виду не конкретный спрос (предложение) на отдельный товар или услугу, а совокупный спрос и совокупное предложение.

Совокупный спрос – это спрос на весь объем товаров и услуг, который может быть предъявлен при данном уровне цен на товары и данном уровне тарифов на платные услуги.

Совокупное предложение – это общее количество товаров и услуг, которое может быть произведено и реализовано (предложено) в соответствии со сложившимся уровнем цен на товары и тарифов на услуги.

Оба показателя могут измеряться в текущих и неизменных ценах. Поскольку совокупный спрос и совокупное предложение испытывают при их измерении сильное воздействие со стороны колебаний уровней цен на товары и услуги, то динамику этих показателей необходимо измерять и отслеживать, используя расчеты индексов цен и тарифов.

Пропорция в развитии добывающих и обрабатывающих отраслей национальной экономики относится к числу наиболее важных. Она отражает структурную политику государства. Состояние данной пропорции связано с приоритетами в структурной, инвестиционной, социальной, налоговой политике.

Уровень этой пропорции определяет состояние сбалансированности национальной хозяйственной системы, соизмеряя ее с размерами потребления и накопления, с решением социальных задач, экономической безопасности общества и государства. Поэтому всегда на самых высоких уровнях выработки и принятия макроэкономических хозяйственных решений ставятся вопросы развития базовых сырьевых отраслей национальной экономики, их сбалансированности и взаимосвязи всех отраслей национальной экономики. Эту пропорцию выделяют и в ВВП.

Добывающие отрасли обеспечивают получение природных ресурсов минерального и растительного происхождения, а обрабатывающие отрасли обеспечивают переработку исходного сырья, полученного в добывающей промышленности, а также в сельском хозяйстве.

Таким образом, к добывающей промышленности относят горнодобывающие предприятия - по добыче руд цветных и черных металлов и нерудного сырья для металлургии, горнохимического сырья, нефти, газа, угля, торфа, сланцев, соли, нерудных строительных материалов, а также гидроэлектростанции, предприятия по лесоэксплуатации, по улову рыбы и добыче морепродуктов.

К обрабатывающей промышленности относят предприятия по производству черных и цветных металлов, проката, химических и нефтехимических продуктов, машин и оборудования, продуктов деревообработки и целлюлозно-бумажной промышленности, цемента и других строительных материалов, продуктов легкой и пищевой промышленности, а также теплоэлектростанций и предприятий по ремонту промышленных изделий.

В целом по национальной экономике пропорция в развитии добывающих и обрабатывающих отраслей характеризуется соотношением конкретных видов труда по добыче и переработке предметов труда, вовлекаемых в хозяйственный оборот в каждом конкретном хозяйственном периоде.

Обеспечивая процесс динамичного пропорционального развития добывающих и обрабатывающих отраслей национальной экономики, необходимо учитывать потребности обеспечения:

• пропорциональности и сбалансированности отраслей промышленности, относящихся к их конкретной группе;

• сбалансированности и пропорциональности в развитии добывающих и обрабатывающих отраслей национальной экономики в целом.

Соотношение территориального производства в добывающих и обрабатывающих отраслях национальной экономики должно складываться в пользу последних при одновременном абсолютном росте объемов производства и продукции отраслей промышленности и сельского хозяйства.

В целом формирование соотношений в развитии добывающих и обрабатывающих отраслей сводится к разработке системы скоординированных мер (по объемам, срокам, ресурсам), направленных на обеспечение соответствующих темпов роста производства, взаимосвязанных отраслей национальной экономики, которые дают наилучшую пропорциональность и сбалансированность в добыче, переработке, транспортировке, хранении и потреблении ресурсов природы при одновременном достижении наивысших конечных народнохозяйственных результатов.

**Контрольные вопросы**

1. Как эволюционировало понятие национальное богатство с течением времени?
2. Что предлагал включать в состав национального богатства У. Петти?
3. Почему все большее значение в структуре национального богатства приобретает трудовой потенциал?
4. Охарактеризуйте современные подходы к определению национального богатства?
5. Назовите и раскройте содержание основных макроэкономических показателей приращения национального богатства.
6. Поясните значимость соблюдения пропорции совокупного спроса и совокупного предложения?
7. Объясните, почему соблюдение пропорций в развитии добывающих и обрабатывающих отраслей национальной экономики относится к числу наиболее важных?

# ГЛАВА 3. ГРАНИЦЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ.

# ФАКТОРЫ И ПРЕДПОСЫЛКИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ

# НАЦИОАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

## 3.1 Границы национальной экономики

Национальная экономика – национальная система, исторически сложившаяся и развивающаяся в определенном цивилизационно - культурном пространстве, государственных и природно-географических границах, поставленная в рамки определенных политических и правовых координат, хозяйственных традиций, трудовой и предпринимательской культур, с присущей им этикой, моралью и экономическим мышлением.

В понятие «национальная экономика» входит производство, распределение, обмен и потребление материальных благ, услуг и других ценностей. Национальная экономика обладает совокупным экономическим потенциалом, состоящим из отдельных потенциалов, накопленных в процессе ее функционирования. Среди них целесообразно выделить природно-ресурсный, производственный, трудовой, научно-технический и др.

Развитие национальной хозяйственной системы страны приводит к созданию и совершенствованию ее национального рынка, в пределах которого формируются и действуют его отдельные сегменты: рынок товаров и капиталов, рынок услуг, рынок труда, рынок недвижимости, фондовый рынок, рынок интеллектуальной собственности, рынок средств производства и др.

Национальная экономика оперирует понятиями и категориями рыночной экономики. Она складывается в условиях, когда приоритеты отдаются удовлетворению постоянно растущих потребностей потребителей. Подчиняясь рыночной концепции дохода и доходности (при условии осуществлении деятельности, незапрещенной законом), национальная экономика является атрибутом рынка.

Рассмотрим границы национальной экономики в рамках предложенного подхода к ее определению.

Национальная экономика охватывает деятельность только резидентов, независимо от их местонахождения: на территории данной страны или за ее пределами.

Внутренняя экономика охватывает деятельность на экономической территории данной страны как резидентов, так и нерезидентов. Для определения границ внутренней экономики в СНС (системе национальных счетов) используются следующие понятия:

• «экономическая территория»;

• «резидент»;

• «центр экономического интереса».

Понятие экономической территории данной страны точно не совпадает с понятием территории, принятым для политических целей, т. е. с ее официальными административными границами.

Под экономической территорией понимается территория, административно управляемая правительством данной страны, в пределах которой лица, товары и деньги могут свободно перемещаться.

К экономической территории данной страны также относятся:

• воздушное пространство, территориальные воды данной страны и континентальный шельф в международных водах, в отношении которого данная страна имеет исключительное право на добычу сырья, топлива;

• так называемые «территориальные анклавы» за рубежом или зоны в других странах, используемые правительственными учреждениями данной страны (на основе аренды или собственности) для дипломатических, военных, научных или других целей, например: посольства, консульства и другие дипломатические учреждения;

• «свободные зоны» или предприятия данной страны, функционирующие за пределами ее границ, которые относятся к экономической территории той страны, где они физически располагаются.

• экономическая территория данной страны не включает территориальные анклавы других стран или международных организаций на территории данной страны.

Хозяйственная единица имеет центр экономического интереса на экономической территории страны, если она владеет помещением или землей на этой территории, осуществляет или собирается осуществлять экономические операции в течение длительного периода (не менее 1 года).

Резидентами в соответствии с Законом РФ от 09.10.1992 г. № 3615-1 «О валютном регулировании и валютном контроле» являются:

• физические лица, имеющие постоянное местожительство в РФ, в том числе временно находящиеся за рубежом;

• юридические лица и другие предприятия, и организации, созданные в соответствии с законодательством РФ, с местонахождением в РФ;

• дипломатические и иные официальные представительства РФ, находящиеся за ее пределами;

• филиалы и представительства предприятий-резидентов, находящиеся за пределами РФ.

Понятие резидента не совпадает с понятием гражданства или национальности.

К резидентам данной страны относятся:

• все лица, проживающие на территории данной страны за исключением лиц, приезжающих на срок, меньше года (туристов, артистов, спортсменов, ученых, сезонных рабочих);

• ее граждане, нанятые посольствами, консульствами других стран, расположенными на ее территории;

• экипажи самолетов, кораблей (функционирующие за пределами данной страны), которые остаются членами домашних хозяйств-резидентов данной страны, относятся к ее резидентам.

Сотрудники международных организаций, находящихся в данной стране, являются резидентами страны, где они работают в качестве международных служащих, если время их пребывания не меньше года.

Строительные бригады данной страны, работающие временно в других странах, рассматриваются как резиденты страны, где расположены строительные предприятия, с которых они были делегированы и являются их частью.

Резидентами, независимо от срока пребывания, не являются:

• сотрудники иностранных посольств, представительств и других дипломатических учреждений;

• иностранные студенты, независимо от продолжительности учебы, если они не теряют экономических связей со своей страной;

• иностранные военнослужащие, обслуживающие военные базы на территории данной страны;

• лица, проходящие курс лечения.

Нерезиденты – граждане, имеющие постоянное место жительство за границей, даже если они временно находятся на территории данной страны, а также находящиеся в ней иностранные дипломатические, торговые и прочие официальные представительства с дипломатическими привилегиями.

Функционирование хозяйственной национальной системы приводит к созданию и совершенствованию национального рынка, в пределах которого формируются и функционируют его отдельные сегменты, такие, как рынок товаров и услуг, рынок труда, рынок недвижимости, фондовый рынок, рынок интеллектуальной собственности, рынок средств производства и т. д.

## 3.2 Факторы функционирования национальной экономики

На функционирование и развитие национальной экономики влияют разнокачественные и разнонаправленные факторы.

Ограничивая экономическую деятельность рамками отдельной страны, ни в коем случае нельзя абстрагироваться от действия различных внешних сил, так как национальная экономика всегда рассматривается как уровень мировой экономической системы.

Следовательно, специфика национальной экономики и особенности ее функционирования определяются не только внутренними, но и внешними факторами.

Под **внешними** понимаются факторы, которые могут влиять на функционирование национальной экономики **извне**; под **внутренними** – факторы, действующие **внутри страны**, обусловленные особенностями ее развития и поддающиеся контролю со стороны государства. Обе категории факторов – внешние и внутренние – взаимозависимы.

**Внешние:** экономические, политические, демографические, культурные

**Внутренние:** экономико-географические, собственно экономические, социально-демографические, технологические, организационно-управленческие, правовые, исторические, экологические, информационные, общественно-политические.

**Внешние:**

1. Экономические факторы:

а) международное разделение труда, формирующее определенный образ (профиль) национальной экономики страны;

б) доминирование одной страны на мировом рынке, что может вызвать ответные реакции других стран, причем как позитивные, так и негативные;

в) «торговые войны», способные развиться в разных регионах, результатом которых могут стать структурные изменения в национальной экономике;

г) мировая экономическая ситуация, воздействующая на функционирование рынка товаров, услуг или капиталов в рамках национальной экономики.

2. Внешние политические факторы

могут проявляться в самых разных формах:

объявление эмбарго на поставку товаров и услуг; членство страны в том или ином торгово-политическом союзе; установление или разрыв дипломатических отношений; вхождение страны военно-политические союзы; предоставление (или не предоставление) режима наибольшего благоприятствования; состояние войны с теми или иными государствами; внешняя политика государств по отношению к данной стране.

3. Демографические факторы

в мировом сообществе связаны в основном с изменением направлений миграционных потоков рабочей силы, создающим угрозу безработицы в той или иной стране.

4. Культурные факторы

могут влиять на национальную экономику в случае экспансии так называемой массовой культуры, которая, с одной стороны, воздействует на экономическое положение соответствующих отраслей (упадок некоторых приносящих доход отраслей культуры и искусства), а с другой – способствует оттоку за границу валютных ресурсов, связанному с импортом видео- и аудио продукции.

**Внутренние**

1. Экономико-географические факторы

включают в себя:

а) экономико-географическое положение страны, анализ которого позволяет выявить географические особенности, влияющие на хозяйственную деятельность, расселение и формирование среды обитания в целом. Среди таких географических особенностей России выделяют: обширность занимаемого страной пространства; неравномерность заселения и хозяйственного освоения территории; богатство и разнообразие природных условий и природных ресурсов; многонациональный состав населения и этническая мозаичность территории, наличие при повсеместном расселении русских большого числа ареалов компактного проживания отдельных народностей; сильные территориальные контрасты в экономической и социальной сферах;

б) физико-географические условия (рельеф, климат и т. п.). Природная уникальность России заключается в том, что она является самым северным государством в мире. Об этом свидетельствуют данные о местоположении географического центра страны и центра расселения. Отсюда необходимость адаптации к природным условиям, что, в свою очередь, сказывается на национальной экономической деятельности;

в) природные ресурсы, т. е. объекты и силы природы, которые на данном уровне развития производительных сил и изученности могут быть использованы для удовлетворения потребностей человека в форме непосредственного участия в материальной деятельности. К настоящему времени геологически изучено свыше 80% территории России. Страна уже сегодня занимает лидирующее положение на планете по суммарным запасам топливно-энергетических ресурсов, железной и медной руды и многих видов минерально-строительных материалов.

2. Собственно экономические факторы:

а) структура экономики страны (отраслевая, рыночная, территориальная и т. д.);

б) соотношение различных форм и видов собственности (федеральной, региональной, муниципальной, частной, собственности общественных организаций и т. д.);

в) состояние инфраструктуры (производственная, социальная, рыночная);

г) наличие международных транспортных коридоров;

д) консолидированный бюджет страны, дающий представление о состоянии доходной и расходной частей бюджетов всех уровней бюджетной системы, посредством которого перераспределяется часть стоимости ВВП;

е) внешнеэкономические связи государства (внешняя торговля, экспорт и импорт услуг, миграция рабочей силы, импорт и экспорт капиталов);

ж) баланс производства и рынков сбыта;

и) инвестиционная деятельность;

к) уровень жизни населения, т. е. совокупность условий жизни населения страны, соответствующих уровню ее экономического развития.

3. Социально-демографические факторы

характеризуют население страны как один из важнейших элементов ее экономического потенциала. В их число входят:

а) демографическая ситуация (возраст, пол, размер семьи, уровень дохода, профессиональная принадлежность, образование);

б) занятость населения, т. е. любая не противоречащая Конституции РФ деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей и, как правило, приносящая им заработок или доход.

в) безработица и трудоустройство населения.

г) уровень и качество жизни населения. Под уровнем жизни населения понимается совокупность условий жизни населения страны, соответствующих уровню ее экономического развития. Кроме того, он может рассматриваться как система количественных и качественных показателей, отражающих объем и качество продуктов питания, непродовольственных товаров, материальных благ и услуг, приходящихся на душу населения в данной стране;

в) состояние сферы услуг;

д) система социальной защиты населения.

4. Инфраструктурные факторы оказывают непосредственное влияние на функционирование национальной экономики. Как известно, под инфраструктурой понимается комплекс производственных и непроизводственных отраслей, обеспечивающих условия воспроизводства: транспорт, связь, торговля, материально-техническое снабжение, водоснабжение, наука, образование, здравоохранение, охрана окружающей среды, а в более широком смысле – составные части общего устройства экономической и политической жизни, носящие подчиненный, вспомогательный характер и обеспечивающие нормальную деятельность экономической или политической системы в целом. Различают производственную, рыночную, социальную инфраструктуру.

5. Общественно-политические факторы

функционирования национальной экономики: политические партии и движения, система общественной безопасности, средства массовой информации.

6. Организационно-управленческие факторы

Играют весьма существенную роль, т. к. воздействуют на организационную структуру национальной экономики через такие составляющие, как: структура органов управления экономикой; механизм управления; цели и методы управления; разработка целевых программ в сфере экономики; организация стратегического планирования и прогнозирования развития национальной экономики; формирование внешнеэкономической стратегии страны.

7. Правовые факторы

* качество нормативно-правовой базы;
* фактор коррумпированности экономики;
* стабильность правовых норм

## 3.3 Экономическая предпосылка функционирования

## национальной экономики

Чтобы национальная экономика функционировала как наука и область хозяйственной деятельности людей, требуются условия необходимости, возможности и достаточности. Следовательно, должны присутствовать три предпосылки национальной экономики: экономическая, политическая, организационная.

Экономическая предпосылка обусловлена экономическими условиями, в которых функционирует и развивается хозяйственная система страны. Когда говорят об экономических основах национального хозяйствования, то имеют в виду законодательную базу, регулирующую отношения собственности, организационно-правовые формы хозяйствования, процессы распределения, потребления и накопления.

Гражданский кодекс РФ (ГК РФ), который призван регулировать все вышеперечисленные отношения хозяйствования на территории страны, выделяет следующие формы собственности, разрешенные законом:

а) частную собственность;

б) собственность юридических лиц;

в) собственность общественных объединений (организаций), граждан;

г) государственную и муниципальную собственность;

д) собственность совместных предприятий, иностранных граждан, организаций и государств.

При этом предусматриваются следующие объекты собственности в России:

— земельные участки;

— жилые дома, кэмпинги, садовые домики, гаражи, предметы домашнего хозяйства, предметы личного потребления;

— денежные средства;

— акции, облигации и другие ценные бумаги;

— средства массовой информации;

— предприятия, имущественные комплексы в сфере производства товаров, бытового обслуживания, торговли, в иной сфере предпринимательской деятельности, здания, сооружения, транспортные средства, иные средства производства;

— любое другое имущество производственного, потребительского, социального, культурного и иного назначения, за исключением отдельных товаров или изделий, предусмотренных в законодательных актах, видов имущества, которое, по соображениям государственной или общественной безопасности либо в соответствии с международными обязательствами, не может принадлежать гражданину.

Таким образом, гражданское законодательство России регулирует права собственности, объекты собственности и т. п. При этом обеспечивается плюрализм собственности, плюрализм подхода к вопросам хозяйствования в национальной хозяйственной системе РФ. На базе основного законодательства в стране формируются другие соответствующие законодательные акты, например: Закон о предприятиях и предпринимательской деятельности; Закон о фермерском (крестьянском) хозяйстве; законы о кооперативах, земле, АО, ценных бумагах и т. д.

Эти и другие законодательные акты ставят и решают вопросы о границах разделения собственности (государственной и муниципальной, например), о границах приватизации и разгосударствления, степени и сферах участия всех форм собственности в различных областях жизнедеятельности национальной хозяйственной системы страны, российского общества и государства.

Новый ГК РФ, который был принят Госдумой РФ 21 ноября 1994 г., действует в условиях, когда в РФ экономическая предпосылка характеризуется развитием и углублением рыночных отношений в экономике страны, в условиях, когда складываются национальный «рынок» в целом и его отдельные сегменты, такие, как:

— фондовый рынок;

— рынок недвижимости;

— рынок средств и предметов труда;

— рынок товаров и услуг и др.

В национальной экономике РФ формируются новые внутренние (межрегиональные) и внешнеэкономические связи. В стране идет «притирка» отношений собственности к условиям рынка.

Ключевым моментом рыночных преобразований в экономике РФ стало коренное изменение отношений собственности. На всех уровнях предпринимательской деятельности в стране происходят следующие глубокие качественные сдвиги:

1.Широкомасштабные процессы приватизации и разгосударствления собственности.

2. Акционирование, т. е. создание АО всех типов.

3. Формирование «среднего класса» собственников.

4. Повышение степени открытости хозяйственной системы, т. е. развитие внешнеэкономических связей национальной экономики с хозяйственными системами стран ближнего и дальнего зарубежья.

5. Создание объектов смешанной экономики — совместных предприятий (СП) и повышение их доли в итоговых результатах деятельности национальной экономики РФ.

6. Рост числа и масштабов деятельности в национальном хозяйстве РФ предприятий, являющихся исключительной собственностью иностранных физических и юридических лиц.

7. Создание свободных экономических зон (СЭЗ) всех типов на территории РФ, таких как:

* торговые;
* промышленно-производственные;
* техническо-внедренческие;
* сервисные;
* комплексные и др.

8. Создание транснациональных компаний, финансово-промышленных групп и совместных предприятий с целью сохранения сложившейся системы кооперации и дальнейшего ее развития.

9. Включение РФ в различного рода международные союзы и соглашения на правах полноправного их члена, например, во Всемирную торговую организацию.

Все это приводит к росту степени многоукладности экономики РФ, появлению в ее составе активно действующих подразделений малого, среднего и крупного бизнеса, отечественных и иностранных собственников-предпринимателей, к росту степени открытости российской хозяйственной системы, к ее интеграции в сложившуюся систему мирохозяйствования.

## 3.4 Политическая предпосылка национальной экономики

Важность и значимость этой предпосылки национальной экономики состоит в том, что она ставит вопрос о власти, о системе политических условий, в которых функционирует хозяйственная система страны, а также характеризует входящие в ее состав отраслевые и региональные подразделения.

Говоря о политической предпосылке национальной экономики каждой конкретной страны, можно поставить следующие вопросы:

1. В каких политических условиях функционирует конкретная национальная хозяйственная система?

2. Каковы цели и задачи функционирования этой системы в целом и входящих в ее состав элементов (отраслей, регионов и т. д.)?

3. В интересах каких слоев и групп населения осуществляется процесс функционирования национальной экономики?

4. Каковы прогнозы и реальные последствия социально-экономической политики государства?

5. Кто в стране реально осуществляет процессы воспроизводства и контролирует их ход?

6. Это далеко не полный перечень вопросов, ответы на которые могут прояснить суть политической предпосылки национальной экономики различных государств современного мира.

Мировой и отечественный опыт свидетельствует, что значимость политической предпосылки национальной экономики состоит в обеспечении возможности формирования внешних условий хозяйствования (реализации целей, задач, интересов и т. д. предпринимательской деятельности) в стране, регионах и на территориях, в отраслях, в организационно-правовых формах хозяйствования.

Влияние политической предпосылки на возможность и масштабы, качество и последствия практики хозяйствования в экономике конкретной страны может быть охарактеризовано:

1) условиями и степенью привлекательности национальной экономики для отечественных и зарубежных инвесторов;

2) наличием гарантий со стороны государственных (центральных) и местных властей, обеспечивающих прибыльность, возвратность и ликвидность результатов вложений капитала в хозяйство страны, ее отраслей и регионов;

3) реальной практикой продолжения начатого «дела» на период, являющийся расчетным (прогнозируемым) для каждого конкретного субъекта хозяйствования на территории страны-резидента.

Все это может быть подтверждено, например, характеристикой инвестиционной привлекательности национальной экономики для отечественных и иностранных инвесторов. Инвестиционная привлекательность складывается из таких элементов, как:

— инвестиционный потенциал национальной хозяйственной системы, ее отраслей и территорий;

— условия деятельности иностранных и отечественных инвесторов, вкладывающих капитал в экономику страны.

Оба эти элемента привлекательности национальной экономики для внешнего (иностранного) и отечественного инвестирования взаимосвязаны и непосредственно влияют на уровень и масштабы этой привлекательности.

Первостепенное значение при использовании всех форм и видов вложения отечественного и иностранного капитала (инвестиций) в экономику той или иной страны имеет не сам инвестиционный потенциал отраслей или регионов, а такой элемент инвестиционной привлекательности, как инвестиционный риск. Инвестиционный риск учитывает «правила игры» на инвестиционном рынке мирового «семейства» стран в целом и каждой конкретной страны, входящей в это «семейство». Эти «правила игры» меняются в зависимости от существующей в стране системы условий (экономических, социальных, национальных, исторических и т. д.), особенно от состояния и развития политической ситуации.

Поэтому, оценивая сущность конкретных элементов инвестиционного риска вложений капитала в хозяйство страны, ее отрасли или региона, необходимо в первую очередь выделить саму совокупность этих элементов. Исследования, проведенные в этой области, свидетельствуют о том, что к основным элементам относятся следующие риски: политический, экономический, социальный, экологический, криминальный.

Политический риск выступает одним из первоочередных и определяющих факторов становления, функционирования и развития национальной хозяйственной системы любого типа. Это обстоятельство объясняется тем, что политический риск характеризуется поляризацией политических взглядов, суждений и намерений населения страны, ее правительства, ведущих политических партий и движений. Поэтому политический риск можно определить (даже количественно и качественно измерить) по результатам последних выборов органов исполнительной и законодательной власти всех уровней, выборов президента страны, по результатам опросов общественного мнения в различных областях жизнедеятельности общества и государства, отдельных районов и территорий страны, а также на основе экспертных оценок и прогнозов социально-экономического состояния, перспектив развития, ближайших и отдаленных последствий принимаемых хозяйственных и других решений.

Мировой и отечественный опыт свидетельствует о том, что политический риск может проявиться в следующих направлениях административно-хозяйственной деятельности:

1) риске национализации и экспроприации собственности резидентов хозяйствования в стране без адекватной компенсации имущественных потерь от падения доходности вложенного и функционирующего капитала;

2) риске трансферта, связанном с возможными ограничениями в области конвертирования жесткой валюты;

3) риске разрыва контрактов из-за действий властей страны или ее регионов, в которых находятся (функционируют) компании-контрагенты;

4) риске войны или гражданских беспорядков, парализующих процессы нормального функционирования национальной экономики страны в целом, отдельных ее регионов и территорий.

Поскольку сама политическая предпосылка национальной экономики сложна и многогранна, а ее воздействие на процессы воспроизводства в стране многоаспектно, необходимо осветить еще одну сторону вопроса. Обычно весьма жестким, масштабным и даже «кровопролитным» (с точки зрения финансовых затрат) полем борьбы и объектом политических баталий в федеральных и местных органах власти выступает право бюджетного управления. Следует подчеркнуть, что в процессе функционирования национальной хозяйственной системы любой страны формируются, осваиваются и получают отдачу (результаты) огромные размеры бюджетных (государственных и местных) и внебюджетных ресурсов, включая средства частных физических и юридических лиц.

В результате перед органами управления на всех уровнях встает ряд непростых вопросов явно политического характера: кто имеет право определять режим взимания налогов, осуществлять расходы имеющихся средств и т. д.; кто определяет и должен определять «правила игры»; кто уполномочен исполнять принятые решения и разрабатывать их; кто имеет право контролировать и отвечать за принимаемые решения и их последствия? Ответы на эти вопросы требуют тесного взаимодействия между органами законодательной и исполнительной власти в стране, органами федерального и местного управления всех типов, органами управления регионами, территориями вышестоящих уровней, а также государством, местными властями и предприятиями, государством и гражданами и т. д. В итоге бюджетное право играет важнейшую роль в законодательном разрешении государственных сборов и осуществлении государственной бюджетной и налоговой политики.

Следовательно, политическая предпосылка национальной экономики предопределяет саму возможность становления, функционирования и развития национальной хозяйственной системы на основе создания внешних условий хозяйствования в стране, ее регионах и отраслях.

Таким образом, роль и значение политической предпосылки национальной экономики, ее суть состоят в том, что эта предпосылка дает возможность обосновать необходимость, цели, задачи, роль и значение процессов воспроизводства в хозяйственной системе страны. Реализуя политическую предпосылку национальной экономики, можно оценить цели и задачи процесса воспроизводства, выработать систему приоритетов и ограничений в социально-экономической политике государства, обосновать концепцию развития национального хозяйства.

С помощью политической предпосылки можно определить суть и задачи валютной, налоговой, таможенной, экономической, социальной, демографической и другой политики в стране.

## 3.5 Организационная предпосылка национальной экономики

В организационной предпосылке реализуется условие реальности, действенности национальной хозяйственной системы, функционирующей и развивающейся как сложный объект, управляемый государством.

Проявляется эта предпосылка через деятельность органов государственной власти и хозяйственного управления.

В соответствии с [Конституцией Российской Федерации](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9A%D0%BE%D0%BD%D1%81%D1%82%D0%B8%D1%82%D1%83%D1%86%D0%B8%D1%8F_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9_%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8) — России, власть представлена [тремя ветвями власти](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A2%D1%80%D0%B8_%D0%B2%D0%B5%D1%82%D0%B2%D0%B8_%D0%B2%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8):

* [законодательной](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%97%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%B4%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%B2%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D1%8C);
* [исполнительной](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%98%D1%81%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D0%BD%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%B2%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D1%8C)
* [судебной](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D1%83%D0%B4%D0%B5%D0%B1%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%B2%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D1%8C).

[*Законодательная власть*](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%97%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%B4%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%B2%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D1%8C) в [России](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D1%8F) представлена высшим законодательным органом: [Федеральным Собранием](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B5_%D1%81%D0%BE%D0%B1%D1%80%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B5), который состоит из двух палат: [Государственной Думы](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%BE%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%B4%D1%83%D0%BC%D0%B0) и [Совета Федерации](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D1%82_%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8) (рис. 3.1). Властные полномочия осуществляет путём принятия [законов](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%97%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD_(%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BE)), обязательных для всех на территории России.

Законодательную власть в РФ осуществляет Федеральное собрание - представительный, законодательный и контролирующий орган, который состоит из Совета Федерации и Государственной думы (в субъектах РФ их законодательную власть осуществляют законодательные органы субъектов РФ). Государственная дума избирается непосредственно гражданами, Совет Федерации состоит из членов, избранных представительными органами субъектов РФ (половина членов Совета Федерации) и назначенных главами администрации субъектов Федерации (вторая половина). Палаты заседают раздельно, однако могут собираться совместно, на пример для заслушивания Посланий Президента РФ, Конституционного суда РФ, выступлений руководителей иностранных государств.

Совет Федерации и Государственная дума избирают из своего состава председателей и их заместителей, образуют комитеты и комиссии, проводят по вопросам своего ведения парламентские слушания. Каждая из палат принимает свой регламент и решает вопросы внутреннего распорядка своей деятельности. Для осуществления контроля за исполнением федерального бюджета Совет Федерации и Гос. дума образуют Счётную палату РФ, состав и порядок деятельности которой определяются Федеральным законом «О Счётной палате РФ».

Федеральное Собрание

Совет Федерации

Государственная Дума

Счётная палата

*Рисунок 3.1 - Федеральные органы законодательной власти*

[*Исполнительная власть*](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%98%D1%81%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D0%BD%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%B2%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D1%8C) в России представлена системой федеральных органов исполнительной власти. Властные полномочия осуществляют путём принятия решений, постановлений и других подзаконных нормативных актов. Помимо указанного в Конституции Правительства России действуют и другие федеральные органы исполнительной власти — федеральные министерства, федеральные службы, федеральные агентства, а также их территориальные органы. [Систему органов федеральной исполнительной власти](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D1%82%D1%80%D1%83%D0%BA%D1%82%D1%83%D1%80%D0%B0_%D1%84%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D1%85_%D0%BE%D1%80%D0%B3%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2_%D0%B8%D1%81%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D0%BD%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B9_%D0%B2%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B8_(%D1%81_2008)), непосредственно подчиняющихся Правительству России, утверждает [Президент России](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D1%80%D0%B5%D0%B7%D0%B8%D0%B4%D0%B5%D0%BD%D1%82_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B8).

Президент России является главой государства, гарантом Конституции России и обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти, осуществляет общее руководство Правительством Российской Федерации. В системе федеральных органов поставлен на первое место и, в связи с поправками к Конституции 2020 года, отнесён к исполнительной власти (ч. 1, ст. 110 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с Указом Президента от 21.05.2012 N 636 (ред. от 05.04.2016) "О структуре федеральных органов исполнительной власти» в эту структуру входят федеральные министерства, федеральные службы, федеральные агентства.

Структура федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации представляет собой перечень всех федеральных органов исполнительной власти. Структура утверждается Президентом Российской Федерации по предложению Председателя Правительства Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации 1993 г. Подлежит утверждению при каждой смене Правительства (в период работы Правительства одного состава в неё вносятся изменения). В данном списке отражены изменения с 15 мая 2018 г. ([Указ Президента Российской Федерации](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A3%D0%BA%D0%B0%D0%B7_%D0%9F%D1%80%D0%B5%D0%B7%D0%B8%D0%B4%D0%B5%D0%BD%D1%82%D0%B0_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9_%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8) от 15 мая 2018 г. № 215):

**I. Федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам**

* Министерство внутренних дел Российской Федерации
* Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий
* Министерство иностранных дел Российской Федерации
  + Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству
* Министерство обороны Российской Федерации
  + Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству
  + Федеральная служба по техническому и экспортному контролю
* Министерство юстиции Российской Федерации
  + Федеральная служба исполнения наказаний
  + Федеральная служба судебных приставов
* Государственная фельдъегерская служба Российской Федерации (федеральная служба)
* Служба внешней разведки Российской Федерации (федеральная служба)
* Федеральная служба безопасности Российской Федерации
* Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации
* Федеральная служба охраны Российской Федерации
* Федеральная служба по финансовому мониторингу
* Федеральное архивное агентство
* Главное управление специальных программ Президента Российской Федерации (федеральное агентство)
* Управление делами Президента Российской Федерации (федеральное агентство)

**II. Федеральные министерства, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам**

* Министерство здравоохранения Российской Федерации
  + Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения
  + Федеральное медико-биологическое агентство
* Министерство культуры Российской Федерации
* Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
* Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации
  + Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды
  + Федеральная служба по надзору в сфере природопользования
  + Федеральное агентство водных ресурсов
  + Федеральное агентство лесного хозяйства
  + Федеральное агентство по недропользованию
* Министерство промышленности и торговли Российской Федерации
  + Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии
* [Министерство просвещения Российской Федерации](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B5%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE_%D0%BF%D1%80%D0%BE%D1%81%D0%B2%D0%B5%D1%89%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9_%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8)
* Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики (в соответствии с Указом Президента РФ от 26.2.2019 № 78)
* Министерство Российской Федерации по делам Северного Кавказа
* Министерство сельского хозяйства Российской Федерации
  + Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору
  + Федеральное агентство по рыболовству
* Министерство спорта Российской Федерации
* Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации
* Министерство транспорта Российской Федерации
  + Федеральная служба по надзору в сфере транспорта
  + Федеральное агентство воздушного транспорта
  + Федеральное дорожное агентство
  + Федеральное агентство железнодорожного транспорта
  + Федеральное агентство морского и речного транспорта
* Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации
  + Федеральная служба по труду и занятости
* Министерство финансов Российской Федерации
  + Федеральная налоговая служба
  + Федеральная пробирная палата (федеральная служба, введена Указом Президента РФ от 28.10.2019 № 529)
  + Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка
  + Федеральная таможенная служба
  + Федеральное казначейство (федеральная служба)
* Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации
  + Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций
  + Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям
  + Федеральное агентство связи
* [Министерство экономического развития Российской Федерации](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B5%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE_%D1%8D%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%BC%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B3%D0%BE_%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%B2%D0%B8%D1%82%D0%B8%D1%8F_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9_%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8)
  + Федеральная служба по аккредитации
  + Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии
  + Федеральная служба государственной статистики
  + Федеральная служба по интеллектуальной собственности
  + Федеральное агентство по туризму (введено Указом Президента РФ от 14.9.2018 года № 514)
  + Федеральное агентство по управлению государственным имуществом
* Министерство энергетики Российской Федерации

**III. Федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации**

* Федеральная антимонопольная служба
* Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека
* Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки
* Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору
* Федеральное агентство по государственным резервам
* Федеральное агентство по делам молодёжи
* Федеральное агентство по делам национальностей

Каждый из элементов, входящих в структуру федеральных органов исполнительной власти (рис.3.2), выполняет соответствующие, предусмотренные положениями (уставами) о них функции, принимая на себя задачи координации и контроля деятельности данного федерального министерства, комитета, федеральной службы, надзора или комиссии. Функции и деятельность этих органов исполнительной власти направляются, координируются и контролируются правительством РФ и президентом страны в сочетании с законодательной деятельностью Федерального собрания России и Государственной думы, в полном соответствии с Конституцией страны. Разработку прогнозов социально-экономического развития страны, координацию текущей хозяйственной жизни в РФ проводит Министерство экономического развития.

Активную роль в РФ играют органы всех ветвей власти (законодательной и исполнительной) и хозяйственного руководства на местах, принимающие решения в области социально-экономического развития отдельных субъектов РФ. Кроме того, заметное воздействие на хозяйственную жизнь в стране и управление ею оказывают различные объединения, ассоциации и союзы юридических и физических лиц, например, такие, как Союз предпринимателей России, Союз банкиров, Общество потребителей и т. д.

[*Судебная власть*](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D1%83%D0%B4%D0%B5%D0%B1%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%B2%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D1%8C) представлена системой судов: [Конституционный Суд России](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9A%D0%BE%D0%BD%D1%81%D1%82%D0%B8%D1%82%D1%83%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D0%A1%D1%83%D0%B4_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B8), [Верховный Суд России](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%92%D0%B5%D1%80%D1%85%D0%BE%D0%B2%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D0%A1%D1%83%D0%B4_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B8), другие федеральные суды. Осуществляет судебную власть и [правосудие](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BE%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B8%D0%B5).

В соответствии со статьей 75 Конституции России, [Центральный банк](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A6%D0%B5%D0%BD%D1%82%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D0%B1%D0%B0%D0%BD%D0%BA) ([Банк России](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%91%D0%B0%D0%BD%D0%BA_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B8)) обладает особым конституционно-правовым статусом и не может относиться ни к одной из ветвей власти.

**Контрольные вопросы**

1. Что включает в себя понятие национальная экономика?
2. Определите границы национальной экономики в рамках предложенного подхода?
3. Охарактеризуйте понятие экономическая территория государства?

Правительство РФ

Федеральные органы исполнительной власти

Федеральные министерства

Федеральные службы

Федеральные агентства

Функции:

- по выработке государственной политики;

- нормативно-правовому регулированию в установленной актами Президента РФ сфере деятельности

Функции:

- по контролю и надзору в установленной сфере деятельности;

Специальной функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы РФ, борьбы с преступностью, общественной безопасности

Функции:

- по оказанию государственных услуг в установленной сфере деятельности;

- по управлению государственным имуществом;

- правоприменительные функции, кроме контроля и надзора

*Рисунок 3.2 - Система федеральных органов исполнительной власти*

1. Поясните, какие внутренние и внешние факторы оказывают влияние на национальную экономику?
2. Что обычно подразумевают, когда говорят об экономических основах национального хозяйствования?
3. Охарактеризуйте качественные сдвиги, происходящие на всех уровнях национальной экономики?
4. Поясните, в чем заключается значимость политической предпосылки функционирования национальной экономики?
5. Чем характеризуется влияние политической предпосылки на возможность и масштабы, качество и последствия практики хозяйствования в экономике конкретной страны?
6. В чем заключается политический риск?
7. Какие органы власти играют наиболее значимую роль в хозяйственной жизни России?

# ГЛАВА 4. СИСТЕМА ПОТЕНЦИАЛОВ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ. СОВОКУПНЫЙЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ

## 4.1 Совокупный экономический потенциал

В научной литературе категория «совокупный экономический потенциал» рассматривается применительно к национальной хозяйственной системе страны в целом. Совокупный экономический потенциал характеризуется как сложное по структуре и многоаспектное по значению и содержанию понятие; его трактовки отличаются неоднозначностью. Однако, несмотря на различные подходы, наблюдается единство мнений по рассмотрению сущности, состава и роли совокупного экономического потенциала в национальном и мировом хозяйстве.

До настоящего времени не завершены разработка единых международных стандартов и создание информационной системы для аналитического исследования совокупного экономического потенциала. Нет единых методических оснований к изучению этого потенциала, содержанию образующих его элементов (частей), принципов интегральной оценки, составу показателей и способов их измерения.

При формулировке определения совокупного экономического потенциала в целом или отдельных его элементов следует исходить из сущностного наполнения базовых понятий «потенция» и «потенциал».

В нормативно-справочных источниках термин «потенция» (от лат. potentia — сила, мощь) определяется как наличие сил, материальных средств и других возможностей, необходимых для каких-либо действий, какой-либо деятельности; то, что существует в скрытом виде (скрытая сила) и может проявиться при определенных условиях. «Потенциальный» означает существующий в потенции; скрытый, не проявляющийся; возможный. «Потенциал» характеризуется как совокупность имеющихся средств, возможностей в какой-либо области. Под потенциалом также понимаются степень мощности, скрытых возможностей в каком-либо отношении, совокупность средств, необходимых для чего-либо. Применительно к национальной экономике категорию «потенциал» следует квалифицировать как результативную ресурсную характеристику.

Базируясь на изложенной концепции, категорию «совокупный экономический потенциал» следует рассматривать как сложносоставную категорию, включающую природно-ресурсную, трудовую, производственную, научно-техническую и технико-технологическую, информационно-управленческую, финансовую составляющие.

Содержание совокупного экономического потенциала образуют два компонента: объективный и субъективный. Объективный компонент характеризует совокупность трудовых, нематериальных, материальных и природных ресурсов, вовлеченных и не вовлеченных по каким-либо причинам в производство и обладающих реальной возможностью участвовать в нем. Субъективный компонент отражает способности работников, коллективов к использованию ресурсов и созданию максимального объема материальных благ и услуг, а также и способности управленческого аппарата предприятия, организации, отрасли, хозяйственной системы в целом к оптимальному использованию имеющихся ресурсов.

Оценка совокупного экономического потенциала национальной хозяйственной системы страны может проводиться на основе ряда обобщающих и частных показателей, характеризующих количество и качество ресурсов, как вовлеченных в хозяйственный оборот, так и потенциальных.

В число обобщающих показателей, рекомендуемых для использования при оценке совокупного экономического потенциала, входят национальное богатство и валовой внутренний продукт (ВВП).

В качестве частных показателей для оценки совокупного экономического потенциала можно использовать следующие: общая численность населения; численность экономически активного населения; основные производственные и непроизводственные фонды; объемы минеральных, сырьевых, водных, энергетических и других ресурсов; объем выпуска промышленной продукции; объем сельскохозяйственного производства; показатели развития транспортных сетей.

Изучение совокупного экономического потенциала и составляющих его элементов дает основания для оценки различных видов ресурсов, формирующих его состав и структуру, формулирования критериев эффективности его функционирования, темпов и пропорций развития, использования основных фондов, всей материально-технической базы национального хозяйства как в современных условиях, так и в перспективном периоде.

Возможные способы определения количественных и качественных характеристик совокупного экономического потенциала объединяют два общих принципиальных подхода. Первый состоит в оценке ресурсов (природных, трудовых, финансовых и других), которыми располагает национальная экономика. Второй предполагает определение возможного экономического результата от использования всей массы ресурсов, вовлекаемых в хозяйственный оборот в определенный период времени.

Более глубоко разработанным методологически и вследствие этого достаточно обоснованным является первый — ресурсный — подход. Согласно данному подходу совокупный экономический потенциал рекомендуется определять размерами производства ВВП, количеством и качеством трудовых и финансовых ресурсов, доступом хозяйствующих субъектов к природным ресурсам, инновационным и образовательным заделом развития, рядом других запасов и источников простого и расширенного воспроизводства, необходимых для достижения заданного уровня экономического развития, высоких темпов роста национальной экономики. Таким образом, совокупный экономический потенциал — это синтетическая научная категория, базирующаяся на интеграции ряда взаимосвязанных и взаимозависимых элементов.

Анализ имеющихся в экономических публикациях различных формулировок позволяет заключить, что наиболее приемлемой из них является определение совокупного экономического потенциала как обобщающей количественно-качественной характеристики наличия и использования всех видов ресурсов, которыми располагает государство для целей социально-экономического развития и прогресса.

Для исследования составных частей, формирующих совокупный экономический потенциал национальной хозяйственной системы и всесторонней их характеристики, необходимо провести типологию данной научной категории по определенным признакам, таким как состав элементов, субъект формирования, характер воздействия на экономический рост, влияние на экономическое развитие, структура ресурсов. Введение этих классификационных признаков в экономическую науку и хозяйственную практику позволяет разносторонне представить сущность и содержание совокупного экономического потенциала.

## 4.2 Система потенциалов национальной экономики

Система совокупного экономического потенциала состоит из:

1) природно-ресурсного потенциала;

2) материально-производственного потенциала;

3) научно-технического потенциала;

4) институционального потенциала;

5) человеческого потенциала;

6) внешнеэкономического потенциала национальной экономики.

Многие авторы дробят вышеперечисленные виды потенциалов на более узкие факторы, некоторые – наоборот, объединяют потенциалы в более широкие группы. В данном курсе лекций мы рассмотрим позицию, которой придерживаются преимущественное число авторов, изучающих потенциалы национальной экономики. Основным направлением функционирования современной экономики России, ее реформирования является устранение сдерживающих факторов и активизация развития экономики. Главная роль в этом отводится развитию и повышению эффективности использования совокупного экономического потенциала. Это позволит создать оптимальные условия для обеспечения активного и одновременно устойчивого экономического роста. Формирование совокупного экономического потенциала является сложным и многоэтапным процессом.

Функционирование и развитие национальной и в целом всей мировой экономики основано на экономических ресурсах и факторах. Экономические ресурсы – это то, что необходимо для производства благ – товаров и услуг. От того, в каком количественном и качественном отношении национальная экономика располагает ими, зависят темпы ее развития.

Совокупный экономический потенциал следует анализировать со следующих двух позиций:

1) с позиции имеющихся в национальной экономике ресурсов, которые могут быть использованы;

2) с позиции способности с помощью имеющихся в национальной экономике ресурсов осуществлять конкретную хозяйственную деятельность по производству благ.

Экономические ресурсы не могут быть приравнены к экономическому потенциалу, так как для целей экономического роста необходимо совмещение экономических ресурсов и их эффективного использования. Это связано с тем, что реальный объем производства благ непосредственно зависит от использования совокупности ресурсов – природных, инвестиционных, научно-технических и человеческих.

Соответственно, совокупный экономический потенциал находится в прямой зависимости от обобщенной качественной и количественной характеристики объемов и степени использования всех экономических ресурсов, находящихся в распоряжении национальной экономики, и направления их применения для обеспечения устойчивого экономического роста.

Тем самым отражаются имеющиеся в наличии ресурсы, которые могут быть мобилизованы, и возможности их эффективного применения. Увеличение и развитие совокупного экономического потенциала в качественном и количественном отношении связаны как с увеличением объемов, вовлеченных в национальную экономику ресурсов, так и с повышением эффективности и рациональности их использования для производства благ – товаров и услуг.

Совокупный экономический потенциал состоит из следующих элементов:

1) вещественных ресурсов, например, объемов добычи полезных ископаемых, конкретных производственных сооружений;

2) степени эффективности использования имеющихся в национальной экономике ресурсов;

3) формы организации хозяйственной деятельности;

4) вклада отдельных отраслей национальной экономики в совокупный экономический потенциал.

Для анализа совокупного экономического потенциала необходима оценка состояния экономических ресурсов по количественным и качественным параметрам, динамики развития национальной экономики, отраслевой структуры экономики, вклада отдельных отраслей.

Факторы, влияющие на размер и структуру совокупного экономического потенциала:

• объем и доступность имеющихся ресурсов;

• уровень технического развития;

• накопленный задел в области НИОКР;

• уровень подготовки кадров.

Совокупный экономический потенциал по своей структуре состоит из системы потенциалов, которые характеризуются различными качественными и количественными параметрами, тенденциями и закономерностями формирования, факторами, оказывающими влияние на них.

**Контрольные вопросы**

1. Поясните значение термина потенциал?
2. Охарактеризуйте категорию «совокупный экономический потенциал»?
3. Выявите основные подходы к оценке совокупного экономического потенциала?
4. Опишите ресурсный подход к оценке совокупного экономического потенциала?
5. Выявите основные факторы, влияющие на размер и структуру совокупного экономического потенциала?
6. Перечислите основные виды потенциалов национальной экономики?

# ГЛАВА 5. ПРИРОДНО-РЕСУРСНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ

## 5.1 Природно-ресурсный потенциал. Понятие и классификация.

Природно-ресурсный потенциал – это общая совокупность природных ресурсов, которые используются в настоящее время или могут быть привлечены для хозяйственной деятельности и являются основой экономического развития территории. Это очень важная для каждой страны и ее регионов характеристика, отражающая размещение природных ресурсов, обеспеченность ими отдельных отраслей народного хозяйства, их влияние на формирование хозяйственной специализации и пространственной организации территории.

Природные ресурсы представляют собой компоненты окружающей среды, используемые в процессе общественного производства для удовлетворения преимущественно материальных потребностей людей.

Природные ресурсы классифицируются:

* 1. по природному генезису: минеральные или ископаемые и ресурсы биосферы, включающие земельные, водные и биологические ресурсы;
  2. по признаку исчерпаемости: исчерпаемые, в том числе возобновляемые (земельные, водные, биологические) и невозобновляемые (минеральные) ресурсы, и неисчерпаемые (солнечная энергия, энергия текучих вод и пр.);
  3. по способу использования: ресурсы материального производства (промышленность, сельское хозяйство и т. д.) и ресурсы непроизводственной сферы (в том числе рекреационные).

Величина природно-ресурсного потенциала представляет собой сумму потенциалов отдельных видов ресурсов. По некоторым данным природные богатства России оцениваются в 3,8 раза выше, чем в США и в 4,5 раза выше, чем в Китае.

Природный ресурсный потенциал неоднороден по своему составу и постоянно изменяется в процессе функционирования национальной экономики в зависимости от конкретных экономических причин, например формы, масштаба и ориентации хозяйственной деятельности.

## 5.2 Природно-ресурсный потенциал России

Природные ресурсы России отличаются значительной величиной и разнообразием, недостаточной изученностью, неравномерностью размещения по территории страны с наибольшей концентрацией в слабообжитых районах с неблагоприятными природными условиями, истощением запасов в хорошо освоенных районах.

Обеспеченность природным ресурсным потенциалом России оценивается специалистами как достаточно высокая и достаточная для обеспечения высоких темпов экономического роста. Россия находится на первом месте в мире по запасам сырьевых ресурсов – угля, марганцевой и железных руд, калийных и фосфоритных солей. Сравнительно велика и ее доля в мировых запасах природного газа, химического сырья и цветных металлов, нефти и водных ресурсов.

Особенности размещения ресурсного природного потенциала в Российской Федерации состоят в:

1) крайней неравномерности его размещения на территории страны;

2) несовпадении структуры географического расположения населения и его размещения;

3) высокой степени концентрации на небольших территориях.

4) истощение запасов в хорошо освоенных и легкодоступных районах.

5) снижение финансирования геологоразведочных работ в РФ.

Высокая степень концентрации проявляется, например, в том, что более половины всех запасов природного газа сосредоточено менее чем на шести месторождениях. Концентрация сельскохозяйственного ресурса проявляется в том, что большая часть пригодных для использовании земель находятся менее чем на 20% территории страны. Только на 14% территорий совмещаются необходимые климатические условия для ведения сельского хозяйства.

Минеральные ресурсы (полезные ископаемые) — это естественные образования земной коры органического и неорганического происхождения, используемые в сфере материального производства. По направлению использования они делятся на топливно-энергетические (нефть, природный газ, уголь, урановые руды, горючие сланцы, торф), металлорудные (руды черных, цветных, редких, благородных металлов) и неметаллические (химическое, строительное сырье, техническое руды). Минеральные ресурсы относятся к числу невозобновляемых видов природных ресурсов.

Количественная оценка или запасы полезных ископаемых определяются в результате геологических разведок. По степени изученности они подразделяются на категории:

А — изученные и разведанные с наибольшей детальностью,

В — предварительно разведанные без точного пространственного положения,

С1 — разведанные месторождения сложного геологического строения, а также слабо разведанные запасы полезных ископаемых на новых площадях,

С2 — перспективные запасы. Кроме того, выделяются прогнозные запасы для оценки новых месторождений, бассейнов и перспективных территорий. Разведанные и прогнозные запасы объединяются в общие геологические запасы.

Минеральные ресурсы являются минерально-сырьевой базой промышленного потенциала, обеспечивают экономическую и оборонную безопасность страны. Созданная в стране минерально-сырьевая база играет важную роль в минерально-сырьевом комплексе мира. В России открыто и разведано около 20 тыс. месторождений полезных ископаемых, из которых более 1/3 введены в промышленное освоение. Крупные и уникальные месторождения (около 5%) содержат почти 70% запасов и обеспечивают 50% добычи минерального сырья. По объему разведанных запасов газа Россия занимает первое место в мире, угля — второе, нефти — шестое, никеля, платиноидов и платины, алмазов, ряда других полезных ископаемых — первое-третье место в мире. Имеются крупные запасы апатитов, калийных солей, плавикового шпата и других неметаллических минеральных ресурсов.

По некоторым оценкам, извлекаемая ценность разведанных и оцененных запасов основных групп полезных ископаемых в ценах мирового рынка составляет порядка 19 трлн. долл. Из них около трех четвертей приходится на нефть, газ и уголь. Однако этот огромный минерально-сырьевой потенциал изучен и освоен лишь частично. В стране разрушена существовавшая стройная система геологической службы, геолого-разведочные работы сведены к минимуму.

Отмечается низкая конкурентоспособность значительного числа разведанных месторождений при их переоценке по критериям рыночной экономики. Кроме того, месторождения распылены по территории, многие из них имеют низкое качество руд, неблагоприятное географическое положение. Происходит истощение лучших ресурсов: месторождения газа в Ямало-Ненецком АО истощены на 70–80%, немного осталось активных запасов апатитов на Кольском полуострове, россыпного золота в Якутии, Магаданской области, в Сибири и на Урале, полностью исчерпаны месторождения железных руд на Урале. Хром, ртуть, марганец, железную руду, а также до 80% бокситов Россия вынуждена закупать.

Запасы топливно-энергетических ресурсов разведаны почти во всех экономических районах РФ, но основная их часть сосредоточена на востоке страны — в Западной и Восточной Сибири, на Дальнем Востоке.

Основные балансовые запасы газа России находятся в Западной Сибири на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, где расположены крупнейшие в мире месторождения (Ямбургское, Уренгойское, Медвежье, Бованенковское). Запасы газа выявлены также в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке, на шельфе Карского, Баренцева и Охотского морей.

По разведанным запасам нефти Россия входит в число ведущих нефтедобывающих стран. Месторождения нефти расположены в 37 субъектах Федерации, но основные запасы ее сосредоточены в Западной Сибири (Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий АО), Урало-Поволжье (республики Татарстан, Башкортостан, Удмуртия, Пермский край, Самарская и Оренбургская области) и на Европейском Севере (Республика Коми, Ненецкий АО).

Из семи угольных бассейнов России, входящих в десятку крупнейших мировых, Тунгусский, Ленский, Канско-Ачинский и Кузнецкий — самые большие в мире. Около половины общих запасов углей находится в Восточной Сибири, огромны ресурсы Дальнего Востока (Южно-Якутский бассейн), в европейской части страны выделяются Печорский бассейн и Восточное крыло Донбасса).

Второе место после топливно-энергетических ресурсов в материальном секторе занимают металлорудные полезные ископаемые.

К рудам черных металлов относятся железные, марганцевые и хромовые. Россия по разведанным запасам железных руд занимает первое место в мире. Основные активные запасы и прогнозные ресурсы сосредоточены в Центрально-Черноземном, Уральском и Западно-Сибирском районах. К числу остродефицитных в России относятся марганцевые и хромовые руды.

По объему разведанных запасов цветных и редких металлов Россия занимает видное место в мировом минерально-сырьевом потенциале. Наша страна выделяется по запасам меди (Восточная Сибирь и Урал), свинца и цинка (Восточная и Западная Сибирь, Дальний Восток, Урал), никеля (Норильский район в Красноярском крае и Мурманская область). Россия обладает крупными запасами титановых руд (европейские районы), олова (Дальний Восток), вольфрама и молибдена (Северный Кавказ, Восточная Сибирь, Дальний Восток), есть запасы алюминиевого сырья (бокситы и нефелины).

Важное значение для экономики страны имеют запасы благородных металлов и алмазов. Россия обладает крупными запасами золота, серебра, платиноидов и алмазов. Большая часть месторождений находится в районах Восточной Сибири и Дальнего Востока.

Среди неметаллических полезных ископаемых наибольшее значение имеют апатитовые и фосфоритовые руды, калийные соли, являющиеся сырьем для производства минеральных удобрений. Основные запасы этой группы сырья расположены в европейской части страны (Мурманская область, Пермский край). Кроме этого, Россия хорошо обеспечена запасами плавикового шпата, пьезооптического и кварцевого песка, облицовочного камня, мела и доломита.

Водные ресурсы — это пригодные для использования поверхностные и подземные воды какой-либо территории.

К поверхностным водным ресурсам России относят возобновляемые водные ресурсы (речной сток), суммарный объем которых оценивается в 4270 км3, озера (532 км3), ледники (110 км3), водохранилища (892 км3). Ежегодно возобновляемый речной сток (1/10 водных ресурсов мира) концентрируется в бассейнах крупнейших рек: Лены, Енисея, Оби, Амура, Волги.

Естественные ресурсы подземных вод составляют примерно 790 км3/год и более трети их сосредоточены в крупнейших артезианских бассейнах европейской части страны — Московском, Северо-Западном, Старо-Хоперском и др.

Водные ресурсы распределены по территории России неравномерно. Около 90 % годового речного стока страны приходится на бассейны Северного Ледовитого и Тихого океанов и лишь менее 8 % — на бассейны Каспийского и Азовского морей. При этом в Каспийско-Азовском регионе проживает более 80% населения России и сосредоточена основная часть хозяйственной инфраструктуры.

Россия располагает крупными гидроэнергетическими ресурсами. Потенциальные запасы гидроэнергии в нашей стране оцениваются в

340 млн. кВт среднегодовой мощности. Гидроэнергетические ресурсы, технически пригодные для использования, позволяют ежегодно вырабатывать более 1600 млрд кВт/ч электроэнергии, а экономически эффективная их часть оценивается в 850 млрд. кВт/ч. На Сибирь и Дальний Восток приходится свыше 80 % гидроэнергетических ресурсов.

Земельные ресурсы — земли, систематически используемые или пригодные к использованию в хозяйственных целях и отличающиеся по природно-историческим признакам.

Россия обладает самым большим в мире фондом земель, значительная часть которого находится в состоянии, близком к естественному. Ее земельный фонд составляет 1709 млн. га. На душу населения приходится 11,5 га, что почти в 4 раза превосходит общемировой показатель (3 га). Однако вне пространства с экстремальными условиями расположено менее трети территории России, где проживает 95% населения и сосредоточено 93% хозяйственной инфраструктуры, в том числе все сельскохозяйственные угодья, не считая оленьих пастбищ.

Распределение земель между пользователями (по категории земель) отличается преобладанием земель лесного фонда (64 %) и земель сельскохозяйственного назначения (24 %). Остальная часть — это земли госзапаса (6,5 %), промышленности, транспорта, военных и других несельскохозяйственных объектов (более 1 %), природно-заповедного фонда (2%) и населенных пунктов (1,1 %).

Однако состояние земель, находящихся в сфере хозяйственной деятельности, оценивается как неудовлетворительное — усугубляются процессы деградации земель, которые имеют выраженную региональную специфику: от деградации оленьих пастбищ на севере, дегумификации, истощения и эрозии почв в Центральной России до опустынивания на юге. Продолжается ухудшение гидрологического режима водосборных бассейнов, снижается способность природных комплексов к саморегуляции.

Сельскохозяйственные угодья составляют 13 % величины земельного фонда страны, в том числе пашня — 7,5 %. Россия отличается высокой обеспеченностью пашней на душу населения — 0,85 га (на Земле в среднем — 0,14 га). Более 4/5 пашни России сосредоточено в Центральной России, Поволжье, на Северном Кавказе, Урале и в Западной Сибири.

Биологические ресурсы — биологические объекты, включаемые в хозяйственную деятельность человека в качестве предмета труда и средства производства.

Среди биологических ресурсов по видам хозяйственного использования различают лесные, пастбищные, охотничьи, рыбные ресурсы и др.

Особо важное место среди биологических ресурсов принадлежит лесным ресурсам, в составе которых обычно учитываются запасы древесины в лесах, а также их «недревесные полезности». Древесина является универсальным сырьем, из которого производится более 20 тыс. видов продукции.

Россия является крупнейшей лесной державой, на долю которой приходится 1/5 мировых запасов древесины. Общая площадь, покрытая лесом, в целом по России достаточна стабильна и составляет 774 млн. га, т. е. 45% территории страны. Общий запас лесонасаждений исчисляется в 81 млрд. м3. В структуре лесообразующих пород преобладают хвойные породы (почти 80%), а в возрастной структуре лесов — спелые и перестойные лесонасаждения, расположенные в основном в азиатской части.

По имеющимся оценкам, лишь 55 % всей площади лесов представляют производственный интерес, т. е. рентабельны в промышленной эксплуатации. Однако преобладающая часть этого массива, расположенная на Европейском Севере и вдоль Транссибирской магистрали, значительно истощена в результате интенсивного лесопользования в течение последнего столетия.

Животные ресурсы РФ разнообразны. Однако из-за северного положения фауна России по числу видов относительно небогата. Наша страна выделяется в мире по запасам охотничьих животных и промысловых рыб. Среди 20 видов пушных зверей, являющихся постоянными объектами охоты, по своему экономическому значению первое место занимает соболь, обитающий только на территории России, в тундровой зоне основным пушным видом является песец, промышляют также ондатру, белку, лесную куницу, выдру, бобра.

Среди рыбных ресурсов России выделяются ценные породы пресноводных водоемов (стерлядь, осетр, форель, сиг) и разнообразная ихтиофауна морей Дальнего Востока (лососевые, сельдь, сайра, морской окунь). Важный объект промысла — камчатский краб. За последние годы эти ресурсы могли бы обеспечить ежегодный российский вылов на уровне 9-10 млн. т.

Таким образом, размещение природных ресурсов в России характеризуется диспропорцией в их распределении между западными и восточными районами. Так, на восточные районы страны приходится до 90 % потенциальных и 75 % разведанных запасов энергоресурсов — торфяных, углеводородных, гидроэнергетических, более 80 % поверхностного стока, 70 % древесины.

Европейская часть страны в целом менее обеспечена ресурсами, особенно энергетическими, а на юге — лесными и водными. Но здесь расположены основные запасы железных, бокситоносных руд, размещаются большинство месторождений фосфатного и калийного сырья, основные площади пахотных земель.

В целом по России природно-ресурсный потенциал состоит почти поровну из ресурсов промышленного и сельскохозяйственного использования. Промышленные ресурсы значительно преобладают лишь в районах Сибири и Дальнего Востока, где основу потенциала составляют топливно-энергетические ресурсы. Во всех остальных районах в структуре потенциала выделяются сельскохозяйственные ресурсы. Только в Урало-Поволжье те и другие ресурсы представлены равномерно.

По плотности ресурсов на единицу территории выделяются районы европейской части страны, по доле ресурсов на душу населения — восточные районы и Европейский Север, т. е. слабозаселенные районы большой площади.

Каждый район страны обладает многими видами природных ресурсов, но в разных соотношениях, что создает основу для комплексного развития хозяйства региона и усиления связей с другими регионами по взаимообеспечению недостающими видами ресурсов.

Для выявления и соизмерения ресурсных возможностей районов необходимо определить суммарную величину запасов ресурсов региона. Территориальное сочетание природных ресурсов (ТСПР) — источники ресурсов различного вида, расположенных на определенной территории и объединяемых фактическим или перспективным совместным использованием в рамках данного региона. Распределение ТСПР России по территории страны неравномерно: около 1/3 всех ТСПР расположены в европейской части России, остальные — в азиатской. По степени влияния ТСПР на уровень промышленного развития районов выделяют:

* районы, обладающие территориальными сочетаниями ресурсов при высоком и среднем уровне индустриального развития — Европейский Север, Центральное Черноземье, Северный Кавказ, Урал, нефтегазодобывающие районы и юг Сибири;
* районы, обладающие территориальными сочетаниями ресурсов, характеризующиеся низким уровнем индустриального развития — большая часть Сибири и Дальнего Востока;
* районы, имеющие лишь отдельные виды ресурсов при высоком и среднем уровне индустриального развития — Центр, Северо-Запад, Поволжье.

В целом, потенциальные запасы, разнообразие природных ресурсов в России и характер их размещения обеспечивают нашей стране возможность широкого развития всех без исключения отраслей экономики и комплексное развитие хозяйства каждого экономического района.

**Контрольные вопросы**

1. Какие факторы влияют на размещение и структуру совокупного экономического потенциала?
2. Какими экономическими потенциалами обладает Российская Федерация?
3. Охарактеризуйте природный потенциал Российской Федерации?

# ГЛАВА 6. ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ (ТРУДОВОЙ) ПОТЕНЦИАЛ

## 6.1 Человеческий (трудовой) потенциал

Человеческий (трудовой) потенциал является одним из основных видов совокупного экономического потенциала и отличается конкретными количественными и качественными характеристиками. Необходимая численность населения отличается определенными качественными показателями (квалификационной и профессиональной структурой) и является необходимым ресурсом, без которого невозможно не только развитие национальной экономики, но и ее нормальное функционирование. Соответственно, чем больше степень обеспеченности человеческим потенциалом, тем больше потенциальная способность национальной экономики к росту.

Общее количество населения России составляет более 146 млн чел., что соответствует шестому месту в мире. Средняя продолжительность жизни населения России по данным Госкомстата равна 73 года, у мужчин – 67,6 года, у женщин – 77,5. Снижение коэффициента рождаемости привело к тому, что естественный прирост снизился в несколько раз.

Начиная с 2000 г. произошел серьезный сдвиг в структуре населения, заключающийся в увеличении доли городского населения и возрастании количества женщин, участвующих в хозяйственной деятельности.

Квалификационная структура человеческого потенциала в России существенным образом изменилась с 2000 гг. – 274 человека на 1000 работающих, которые имеют высшее или среднеспециальное образование. Это показатель существенным образом различается по регионам России и наиболее высокий наблюдается в Москве и Санкт-Петербурге. Характерно, что присутствует значительная концентрация человеческого потенциала в центральных районах со снижением в районах Севера.

Основным фактором, под влиянием которого происходит размещение человеческого потенциала страны, является размещение производства. Оно препятствует перспективному развитию производственного потенциала. Необходимо перераспределение человеческого потенциала в целях создания приоритетных отраслей промышленности. Человеческий потенциал отличается значительной мобильностью. Миграционные потоки в основном направлены в центральные районы. Значителен и приток населения из стран ближнего зарубежья, но в большинстве своем он носит незаконный характер. В целях пресечения миграции был принят соответствующий закон, который вводит значительный объем штрафов предприятиям, которые используют нелегальную рабочую силу.

Население России по своему культурному и национальному составу неоднообразно – на территории страны проживает более чем 100 национальностей. Но большую часть населения составляют русские – 81,5 %.

В результате нестабильной социально-экономической ситуации в стране, устранения государства от регулирования большинства экономических процессов, произошло существенное снижение качества человеческого потенциала. Большая его часть была безвозвратно потеряна для национальной экономики по причине выезда на постоянное проживание за территорию страны. Также снизилось качество жизни населения, что стало прямой причиной снижения и качества человеческого потенциала.

Понятие «человеческие ресурсы» основано на восприятии и характеристике человека как такового, независимо от того, трудится он или нет, потребляет или не потребляет блага.

Количественный состав трудовых ресурсов зависит:

• от процессов естественного прироста;

• направлений миграций в стране;

• сальдо миграций в данном регионе.

Основной источник трудовых ресурсов – аграрный сектор экономики. Из этого сектора любой развивающейся страны можно увеличить трудовые ресурсы.

Высокоразвитое хозяйство нуждается в притоке квалифицированной рабочей силы и, следовательно, прибегает к импорту трудовых ресурсов. Рост трудовых ресурсов возможен за счет размещения капитала в других странах и организации там филиалов и дочерних предприятий.

Само по себе наличие трудовых ресурсов не означает экономической эффективности их использования. В условиях высокоразвитой экономики наблюдается дефицит творческих профессий при избытке трудовых ресурсов.

Проблему дефицита трудовых ресурсов осложняет демографический кризис.

Качественный состав трудовых ресурсов определяется:

• сложившимися навыками населения;

• уровнем образования;

• национальными трудовыми традициями.

Особой разновидностью трудовых ресурсов является человеческий капитал. Специфика человеческого капитала:

• фактор экономического роста;

• главная ценность общества;

• инвестиции в человеческий капитал превосходят вложения в вещественный капитал.

С чем это связано? Уменьшился временной лаг, разрыв в количестве лет для смены технологий и подготовки кадров для них. Раньше радикальные технические изменения в общественном производстве происходили через 35–40 лет. Знаний, полученных в вузах, хватало почти на всю трудовую жизнь специалиста.

В современных условиях средний период обновления технологий – 4–5 лет. А сроки подготовки квалифицированных работников, наоборот, возросли. В 1950 г. на долю вещественного капитала приходилось 52–53 % совокупного капитала, в 1998 г. – только 31–33 %. В США удельный вес человеческого капитала поднялся даже до 74–76 %.

Человеческий капитал приобретает всё большую важность в структуре национального богатства развитых стран. Человеческий потенциал является одним из основных видов совокупного экономического потенциала и отличается конкретными и качественными характеристиками. Необходимая численность населения отличается определенными качественными показателями (квалификационной и профессиональной структурой) и является необходимым ресурсом, без которого невозможно не только развитие национальной экономики, но и ее нормальное функционирование. Соответственно, чем больше степень обеспеченности человеческим потенциалом, тем больше потенциальная способность национальной экономики к росту.

## 6.2 Индекс развития человеческого потенциала

В 1990 г. Программа развития ООН (ПРООН) ввела в публичное обращение понятие индекса развития человеческого потенциала (ИРЧП) — Human Development Index (HDI). Индекс развития человеческого потенциала позволяет (в какой-то мере) учитывать не только экономическую, но и социальную эффективность стран, качество жизни населения.

ИРЧП рассчитывается как среднеарифметическая величина трех равнозначных компонентов:

1. дохода, определяемого показателем валового внутреннего продукта (валового регионального продукта) по паритету покупательной способности (ППС) в долларах США на душу населения;

2. образования, определяемого показателями грамотности (с весом в 2/3) и доли учащихся среди детей и молодежи в возрасте от 6 до 23 лет (с весом в 1/3);

3. долголетия, определяемого через продолжительность предстоящей жизни при рождении (ожидаемую продолжительность жизни).

(6.1)

Регионы (страны) с индексом ниже 0,5 имеют низкий уровень человеческого развития; 0,5 - 0,8 — средний уровень; 0,8 и больше — высокий уровень развития. Данные расчетов публикуются в ежегодных докладах о развитии человека.

ООН рекомендовала всем странам мира в качестве нормативов ИРЧП применять максимальную продолжительность жизни (85 лет) и минимальную (25 лет) и при расчете развития человеческого потенциала. Ведется сравнение фактической продолжительности жизни человека с максимальной и минимальной нормой. Уровень ВВП также имеет свои границы (от 100 долларов США, до 40000 долларов на душу населения).

ИРЧП, равный 1, будет иметь страна, в которой средняя продолжительность жизни равна 85 годам, ВВП на душу населения (по паритету покупательной способности) равен 40 тыс. долл. США, в которой 100% взрослого населения являются грамотными, а все, кто достиг соответствующего возраста, посещают начальную или среднюю школу либо учатся в высшем или среднем специальном учебном заведении. Ближе всего к этому показателю сегодня находится Норвегия, ИРЧП которой равен 0,957.

ИРЧП, равный 0, будет иметь страна, в которой средняя продолжительность жизни равна 25 годам, ВВП на душу населения (по паритету покупательной способности) равен 100 долл. США, в которой 100% взрослого населения неграмотны и никто не получает никакого образования. Ближе всего к этой крайности сегодня находится Нигер, ИРЧП которой равен 0,394.

Каждый показатель (индекс) рассчитывается по формулам вида:

(6.2)

I — индекс данного вида;

Dф — фактическое значение показателя;

Dmin — значение показателя, принятое как минимальное;

Dmax — значение показателя, принятое как максимальное.

Индекс ожидаемой продолжительности жизни рассчитывался следующим образом. Исходя из достигнутых значений ожидаемой продолжительности жизни в начале 1990-х гг. (Япония — 79 лет, Швеция — 78, Канада и Франция — 77, США и Великобритания — 76, Чили — 72, Мексика — 70 лет), при расчете ИРЧП в 1994 г. были приняты значения: максимум — 85 лет, минимум — 25 лет. В России ожидаемая продолжительность жизни в 1994 г. — 63,8 года. При этих данных индекс ожидаемой продолжительности жизни для России составил:

Iп.ж = (63,8 — 25/85 — 25) = 0,646

Индекс уровня образования по существующей методике рассчитывается как средневзвешенная величина из двух индексов, характеризующих соответственно уровень грамотности (вес 2/3) и долю учащихся в возрасте до 24 лет (вес 1/3).

В 1994 г. уровень грамотности взрослого населения России составил 98,4%, а доля учащихся в возрасте до 24 лет — 49,1%

(26 млн. учащихся в средних и высших учебных заведениях при 52,9 млн человек в возрасте до 24 лет). При этих данных и нормативном диапазоне (100% — 0%) индексы грамотности и доли учащихся в 1994 г. составили соответственно:

Учитывая веса этих индексов, получаем индекс уровня образования для России в 1994 г.:

Iобр = 0,984\*2/3 + 0,491\*1/3 = 0,819.

Наиболее сложной и дискуссионной является методика расчета третьего из приведенных показателей ИРЧП — индекса, характеризующего среднедушевой ВВП. Авторы методики ООН учитывали, что в 1994 г. значения среднедушевого ВВП могут быть в диапазоне от 40 тыс. долл. до 100 долл. Учитывалась также «полезность» 1 долл. США в различных странах. Исходя из этого, проводилась корректировка номинальной величины душевого ВВП в данной стране по паритету покупательной способности (ППС). В 1994 г. корректировка проводилась при величине душевого ВВП, составлявшей 5100 долл. При расчете ИРЧП максимум этой величины был принят равным 5448 долл., а минимум — 100 долл. В России душевой ВВП за 1994 г. составил 1044,5 долл. При этих данных индекс душевого ВВП составил:

На основе полученной совокупности рассчитывается индекс развития человеческого потенциала.

Например, для России в 1994 г. он составлял:

Расчеты ИРЧП России на начало 2020 год:

Индекс долголетия

Индекс образования

Индекс дохода

В настоящее время Россия находится на 52 месте (при ИРЧП = 0,824) в списке стран по уровню развития человеческого потенциала. Внутри России самый высокий ИРЧП наблюдается в Москве, Санкт-Петербурге, в Тюменской области, Татарстане.

ИРЧП свидетельствуют, что никакой автоматической или явной взаимосвязи между состоянием экономического процветания и процессом развития человека не существует. Значение ИРЧП у двух стран с одинаковым уровнем дохода на душу населения может быть диаметрально противоположным; у стран с одинаковым значением ИРЧП могут быть совершенно разные уровни доходов.

В то же время, если рейтинг страны по ИРЧП выше, чем рейтинг по ВВП, тогда делается вывод, что данной стране удалось преобразовать экономическое процветание в процессе расширения возможностей человека с максимальной пользой. И напротив, если темпы прироста ИРЧП ниже темпов прироста ВВП на душу населения, — экономическое процветание в такой стране не привело к соответствующему повышению качества жизни населения.

## 6.3 Значение развития человеческого потенциала для

## национальной экономики

Проблема развития человеческого потенциала — это проблема соответствия качественных характеристик рабочей силы характеру современной экономики.

В условиях постиндустриализации возрастают требования к физическим качествам и особенно к образованию работника, включая его способности к постоянному повышению квалификации.

Однако развитие качественных характеристик рабочей силы происходит крайне неравномерно в мировом хозяйстве. Наихудшие показатели в этом плане демонстрируют развивающиеся страны, которые, однако, выступают основным источником пополнения мировых трудовых ресурсов. Именно это обстоятельство обусловливает глобальный характер проблемы развития человеческого потенциала.

Потенциал трудовой деятельности человека определяется прежде всего его физическими способностями к созидательной деятельности, состоянием его здоровья и развития как живого организма. Повышенная интенсивность современного производства увеличивает как физическую, так и интеллектуальную нагрузку на рабочую силу и объективно предполагает создание адекватных условий для ее воспроизводства. В то же время возможности для этого существуют преимущественно в развитых странах, а пополнение мировых трудовых ресурсов происходит в определяющей степени за счет стран развивающихся.

Важнейшим элементом качественных характеристик трудовых ресурсов является уровень общего и профессионального образования. Согласно теории человеческого капитала, существует сильная зависимость между экономическим ростом и затратами на общее образование, профессиональную подготовку и здравоохранение, т.е. «инвестициями в человека», причем рентабельность таких инвестиций в долгосрочном плане выше вложений в физический капитал.

**Контрольные вопросы**

1. Охарактеризуйте основные факторы, под влиянием которых происходит размещение человеческого (трудового) потенциала страны?
2. Поясните, от чего зависит количественный состав трудовых ресурсов?
3. Чем определяется качественный состав трудовых ресурсов?
4. Назовите ключевые компоненты индекса развития человеческого потенциала?
5. В чем важность расчёта индекса развития человеческого потенциала и отслеживания его динамики?
6. Охарактеризуйте значимость человеческого потенциала в современной экономике?

# ГЛАВА 7. МАТЕРИАЛЬНО-ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ

# НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА

## 7.1 Структура основных производственных фондов

Решающее значение для экономического роста имеет материально-производственный потенциал народного хозяйства — средства производства, образующие производственные (основные и оборотные) фонды — составную часть национального богатства и всего экономического потенциала страны, а также особенности его размещения.

Основные фонды, прежде всего их активная часть (машины, оборудование и т. д.), как ведущее звено материально-технической базы общества, характеризуют производственный потенциал народного хозяйства. Это важнейшие ресурсы современного общественного производства, материальная основа его дальнейшего развития. Представляя собой совокупность средств производства, которые функционируют многие годы и частями переносят свою стоимость на создаваемый продукт, производственные основные фонды составляют 2/3 всех основных фондов и около половины национального богатства.

Территориальное распределение производственного потенциала — основных фондов заводов, фабрик, сельскохозяйственных предприятий, транспорта и т. д. является не только результатом, но и условием развития и размещения производительных сил.

По функциональному значению основные фонды делятся на основные производственные и основные непроизводственные фонды.

Основные производственные фонды — фонды (около 80 %), которые непосредственно участвуют в производственном процессе (машины, оборудование, станки и др.), или создают условия для производственного процесса (производственные здания, сооружения, трубопроводы и др.).

Основные непроизводственные фонды (более 20 %) — это объекты бытового и культурного назначения, медицинские учреждения, жилые дома, детские и спортивные учреждения, которые находятся на балансе предприятия, но в отличие от производственных фондов они не участвуют в процессе производства и не переносят своей стоимости на продукты (стоимость их исчезает в потреблении, а воспроизводятся они за счет национального дохода).

Различают производственную (видовую), технологическую и возрастную структуру основных фондов.

Производственная структура - представляет собой соотношение различных групп основных производственных фондов по вещественно — натуральному составу в их общей среднегодовой стоимости.

Производственная (видовая) структура основных производственных фондов в различных отраслях промышленности не одинакова. В одних отраслях больше доля активной части основных фондов и меньше доля их пассивной части, а в других отраслях — наоборот. Например, доля зданий в общей стоимости основных фондов наиболее велика в легкой и пищевой промышленности (44 %), сооружений — в топливной промышленности (58 %), передаточных устройств — в электроэнергетике (32 %), машин и оборудования — на предприятиях машиностроительного комплекса (45 % и выше).

Важным показателем производственной структуры основных производственных фондов является доля активной части в их общей стоимости. Это связано с тем, что объем выпуска продукции, производственная мощность и другие экономические показатели работы предприятия в значительной мере зависят от величины активной части основных производственных фондов. Поэтому повышение ее доли до оптимального уровня является одним из направлений совершенствования производственной структуры основных производственных фондов.

Технологическая структура основных производственных фондов характеризует их распределение по структурным подразделениям предприятия в процентном выражении от их общей стоимости. Она может быть представлена, например, как доля отдельных видов станков в общем количестве станочного парка, имеющегося на предприятии.

Возрастная структура основных производственных фондов характеризует их распределение по возрастным группам (до 5 лет; от 5 до 10 лет; от 10 до 15 лет; от 15 до 20 лет; свыше 20 лет). Средний возраст оборудования рассчитывается как средневзвешенная величина. Такой расчет может быть осуществлен как в целом по предприятию, так и по отдельным группам машин и оборудования. Если увеличивается доля старого оборудования, то растет число физически изношенных элементов основных фондов, а это приводит к увеличению затрат на ремонт, повышению эксплуатационных расходов, ухудшению качества продукции.

Кроме перечисленных на структуру основных производственных фондов оказывают влияние и другие факторы, в том числе:

• объем продукции;

• специфика предприятия;

• ускорение НТП;

• уровень автоматизации и механизации;

• уровень специализации, кооперирования, комбинирования и диверсификации производства;

• климатические условия и географическое местонахождение и др.

В зависимости от отраслей народного хозяйства основные фонды делятся на основные производственные фонды промышленности, сельского хозяйства, лесного хозяйства, строительства, транспорта, торговли и др.

Хозяйство России, несмотря на удары кризиса, располагает огромным производственным потенциалом. Балансовая стоимость всех основных производственных фондов в 1990 г. составляла 1,8 трлн. руб., в 2007 г. (в новых ценах) — около 60 трлн. руб, в том числе отраслей, находящихся в государственной собственности — 24 %, частной — 76 %. В 2017 году стоимость основных производственных фондов составляла уже более 140 трлн. Руб. Особенно выросли фонды в восточных районах. При этом в их структуре по стране более 1/4 приходится на долю промышленности и строительства, 1/3 — на долю транспорта и связи. Все больше повышается значение основных фондов производственной инфраструктуры (транспорт, дорожное хозяйство, материально-техническое снабжение, ремонтно-складское хозяйство и др.), обеспечивающих общие материальные условия для эффективного функционирования всех отраслей производства в различных районах.

## 7.2 Размещение основных производственных фондов

В современных условиях территориальное сближение основных производственных фондов с научными базами и центрами концентрации квалифицированной рабочей силы и специалистов может оказать благоприятное воздействие на темпы и эффективность развития и размещения производительных сил.

Размещение основных производственных фондов складывается в соответствии с законами и факторами территориальной организации хозяйства. Около 3/4 всех и промышленных основных фондов приходится на европейскую часть России и свыше 1/4 — на восточные районы. В европейской части страны ведущее место занимают Центр, Урал и Поволжье, а на востоке — Западная Сибирь. Они концентрируют 60% всех фондов. Таким образом, размещение производственного аппарата противоположно размещению важнейших природных ресурсов, сосредоточенных главным образом на востоке страны.

Коренные изменения в размещении производственного потенциала произошло в годы индустриализации страны. Еще в начале первой пятилетки доля восточных районов по промышленно-производственным основным фондам не превышала 9%.

Однако основные производственные фонды сильно устарели и требуют ускоренного обновления в связи с общей структурной перестройкой. Степень их износа на начало 2008 г. составила 46%, а в отраслях, производящих товары, — еще больше. Мировому уровню соответствует только 1/6 установленного в промышленности отечественных машин и оборудования, в том числе в машиностроении — 1/5. Повышенным износом отличаются фонды Центрального Черноземья, Северного Кавказа, Поволжья, Урала и Западной Сибири. Это обусловлено тем, что в предреформенный период вводимые основные фонды преимущественно пополняли новые мощности, а не заменяли устаревшие.

Восточные районы и Европейский Север характеризуются повышенной долей промышленности (кроме Дальнего Востока) и транспорта. Самый высокий удельный вес промышленности в фондах имеет Урал (примерно 40%), самый низкий — Северный Кавказ (около 27%), сельского хозяйства — соответственно Центральное Черноземье (более 25%) и Европейский Север (7%). Во многих регионах, где есть соответствующие условия, растет значение ведущих отраслей научно-технического прогресса — машиностроения, химической промышленности, энергетики.

Поскольку в Сибири высокая доля добывающих и других фондоемких отраслей промышленности — топливной, энергетики, металлургии и др., то удельный вес сибирских регионов по фондам выше, чем по валовой продукции. Кроме того, основные фонды на востоке дороже вследствие повышенных ставок заработной платы строителей и транспортных расходов по доставке оборудования из европейских районов.

## 7.3 Фондоотдача и фондовооруженность

Технический уровень и использование производственных мощностей характеризуют фондовооруженность и фондоотдача, имеющих значительные региональные различия.

По степени фондовооруженности (отношение стоимости основных производственных фондов к численности производственного персонала) — относительной обеспеченности производственного персонала основными фондами промышленности — в России выделяют следующие группы районов:

• повышенной технической оснащенности, превышающей в 1,45-1,85 средний уровень по России, отличаются осваиваемые районы Сибири и Дальнего Востока с более «молодыми» фондами;

• средней технической оснащенности, куда относятся индустриальные районы переходного типа — Урал и Поволжье (как и Европейский Север);

• пониженной технической оснащенности (0,6-0,86) характеризуются не только менее развитые Центрально-Черноземный и Северо-Кавказский, но и высокоиндустриальные районы — Центральный, Северо-Западный и Волго-Вятский, что обусловлено большой долей устаревшего оборудования и недостаточной долей отраслей, лучше оснащенных современной техникой.

В использовании основных производственных фондов — показатель фондоотдачи (ФО = Объём выпущенной товарной продукции (Выручка)/ Среднегодовая стоимость основных средств), который сильно ухудшился за последние годы — территориальные различия меньше: разрыв между максимальным и минимальным значением составляет 1,4 раза против 2,2 в предреформенные годы. Наиболее высоким уровнем фондоотдачи характеризуются старопромышленные районы со сложившимися основными фондами, квалифицированными кадрами и большим производственным опытом — Центральный и Волго-Вятский, а также Центрально-Черноземный. На среднем уровне фондоотдача в Северо-Западном, Поволжском, Уральском и Северном районах и значительно ниже — в районах нового освоения с фондоемкими отраслями и худшим использованием оборудования — Сибири и Дальнем Востоке.

Переход к рынку требует технической реконструкции хозяйства, предполагающей использование новых технологических укладов. При этом возможны и изменения в размещении производственного потенциала — перепрофилирование отдельных крупных предприятий, разумное дробление технологических циклов с перемещением их частей в другие районы, выведение из крупных городов вредных в экологическом отношении предприятий и т. д.

Лидерами технического и организационного прогресса выступают ведущие промышленные районы и центры. Из созданных в России передовых производственных технологий около 1/3 приходится на Центральный район, главным образом на Москву и Московскую область и почти 1/5 — на Северо-Западный район (Санкт-Петербург и его окружение). Ведутся работы в Волго-Вятском, Поволжском, Уральском и Западно-Сибирском районах. Из используемых передовых технологий порядка 3/4 приходится на предприятия Центра, Поволжья, Урала и Волго-Вятского района.

**Контрольные вопросы**

1. Поясните значимость материально-производственного потенциала в экономике РФ?
2. Охарактеризуйте производственную (видовую) структуру основных производственных фондов?
3. Поясните понятие технологической структуры основных производственных фондов?
4. Определите основные факторы, оказывающие влияние на структуру основных производственных фондов?
5. Охарактеризуйте размещение основных производственных фондов в РФ?
6. Охарактеризуйте показатели фондовооруженности и фондоотдачи на предприятиях РФ и региональные различия данных показателей?

# ГЛАВА 8. НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ

## 8.1 Научно-технический потенциал

Важнейшим фактором экономического развития становится научный потенциал.

Научно-технический потенциал — это обобщенная характеристика уровня развития науки, техники в стране, возможностей и ресурсов, которыми располагает общество для решения научно-технических проблем

Научный потенциал страны состоит из ученых, разработчиков и собственной научно-технической базы. Его составляющими являются также степень развития технологической кооперации, состояние приборно-экспериментального парка, доступ к информации, система управления, а также вся инфраструктура поддержки и развития науки, информационного сектора, без которых современная наука и экономика в целом не могут функционировать.

Наука — это важнейшая составляющая национального богатства. Высокий уровень научного потенциала является необходимым условием устойчивого развития общества. Но если страна не прилагает усилия для проведения научных исследований, разработки и освоения новых технологий, то она неизбежно оказывается в ряду наиболее отсталых государств, теряет свою независимость и самобытность.

Еще в начале 90-х гг. прошлого столетия высокий уровень полученных и реализованных на практике достижений по многим направлениям российской науки не вызывал сомнения ни внутри страны, ни в наиболее развитых странах за рубежом. Было создано значительное число научных заделов, результаты от которых ожидались в будущем.

К сожалению, в период трансформационных преобразований в нашей стране сокращение расходов на науку в 2,5 раза превысило снижение ВВП.

Резко сократилось бюджетное финансирование НИОКР. Уменьшилась почти в 3 раза численность научных исследователей. По данным ОЭСР, в России на 1000 занятых в экономике приходится 6,7 научных исследователей. По этому показателю мы значительно уступаем лидерам – Финляндии (15,4), Японии (11,0), США (9,7), Южной Корее (9,5), Франции (8,3). Произошла утрата целых научных школ. В результате упала наша доля среди научных исследователей и научных публикаций в мире.

При этом, доля бюджетного финансирования составляет около 60 % всех затрат на НИОКР. В развитых странах ОЭСР соотношение расходов государственного и частного сектора на НИОКР составляет 1:3 и 1:4. В России сложилось противоположное соотношение – 2,5:1. При этом у нас государство финансирует свыше половины НИОКР, выполняемых частным сектором. Для стран ОЭСР этот показатель составляет всего 7 %, для Китая – менее 5 %.

Роль науки в развитии современного общественного производства настолько возрастает, что ее все чаще считают производительной силой. Это происходит тогда, когда наука обосабливается в самостоятельную сферу деятельности с особым профессиональным составом работников, со своей специфической материально-технической базой и конечной продукцией.

Оценка роли и места науки как комплекса достижений человеческого разума, накапливаемых и воплощаемых в общественном производстве данной страны, может быть дана путем анализа научно-технического потенциала, которым располагает национальная экономика.

От научно-технического потенциала страны во многом зависит и научно-производственный потенциал ее национальных фирм и предприятий, их способность обеспечивать высокий уровень и темпы НТП, их «выживаемость» в условиях конкурентной борьбы. Научно-технический потенциал страны создается как усилиями национальных научно-технических организаций, так и с использованием мировых достижений науки и техники.

Анализ и оценка этого потенциала позволяют сделать выводы об уровне экономического развития страны и ее отраслей, о степени ее научно-технической самостоятельности, о возможностях ее экономического и научно-технического сотрудничества, т. е. во многом определяют характеристику и выбор страны — партнера в международных экономических отношениях.

Экономика России располагает двумя хозяйственными сравнительными преимуществами:

1) фундаментальная наука, несмотря на понесенные потери, по-режнему уступает лишь США;

2) высокий уровень образования, превосходящий уровень любой страны со сравнимыми показателями экономического развития.

Следовательно, можно делать ставку именно на эти преимущества и инвестировать в создание в России передовой отрасли научных исследований и опытно-конструкторских разработок.

Именно НИОКР может стать своего рода главной системообразующей отраслью экономики, определяющей ее место в мировом хозяйстве. Ее развитие предполагает совершенствование и других секторов экономики, на которые эта сфера должна опираться.

Речь идет о системе образования и культуры, о развитии отраслей поддерживающей инфраструктуры, информатики, коммуникации, приборостроения. Не может быть отдельного механизма научно-инновационного процесса. Инновационный рынок – это структурная часть национального и международного рынков. Есть единый универсальный экономический порядок рыночного хозяйства, обеспечивающий создание и тиражирование инноваций.

Инновационный путь развития сопровождается созданием таких условий для сохранения и увеличения научно-технического потенциала, форсированным наращиванием инвестиций, которые могут привлечь трехкратное увеличение числа инновационно-активных предприятий.

## 8.2 Структура научно-технического потенциала и

## его особенности в РФ

Научно-технический потенциал включает материально-техническую базу науки, научные кадры, фонд открытий, изобретений, образцов и организационно-управленческую структуру научной сферы.

Материально-техническая база науки — это совокупность средств научно-исследовательского труда, включая научные организации, научное оборудование и установки, экспериментальные заводы, цехи и лаборатории, вычислительные центры и т. п. На уровне отрасли, фирмы или компании речь идет, как правило, о материально-технической базе прикладных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР). Их цель — быстрое и эффективное воплощение научных идей в конкретные технические и технологические новшества.

Разумеется, трудно выделить «чистую» техническую базу науки, обслуживающую только научные, проектные и исследовательские центры, так как НИОКР ведутся в рамках многих предприятий, фирм, объединений и опираются на общую производственно-техническую базу отрасли или страны. Поэтому если анализ выявляет наличие крупных специализированных «мозговых» центров с собственной мощной технической базой, то это свидетельствует о том, что наука в данной стране, отрасли, компании уже выступает в роли самостоятельной производительной силы.

Научные кадры — это исследователи, конструкторы, проектировщики, экспериментаторы и др. Для правильной оценки и анализа этого элемента научно-технического потенциала необходимо четкое определение категории и функций научно-исследовательских работников и применение единой технологии подсчета затрат их труда. Так, в 1990 г. в США насчитывалось около 850 тыс. ученых, а в России — около 1 млн. ученых и научных работников. Однако эти цифры отражали результаты применения различных методологий подсчета. В России в это число входили все ученые и исследователи со степенями и званиями независимо от их участия в научных исследованиях. В США численность кадров научной системы была определена по фактическим затратам времени на научные исследования и не включала в себя затраты времени на тиражирование и распространение знаний, на педагогическую работу и т. п.

Фонд открытий, изобретений, образцов фактически представляет собой банк научных знаний, включает организованную информационную систему, охватывающую научные проекты, банк патентов, авторских свидетельств, других информационных сведений, и ее способность к оперативной выдаче необходимой информации.

Организационно-управленческая структура научной сферы — это структура научно-исследовательских организаций и ее «гибкость», т. е. возможность быстрого формирования научно-исследовательских групп для решения срочных задач; система финансирования научных исследований; система управления научными исследованиями в масштабах компании или страны и др.

Научно-технический потенциал — специфический элемент национального богатства, поскольку он не может существовать вне процесса расширенного воспроизводства, постоянного накопления и обновления знаний и способов их применения на практике. Это требует от национальной экономики или отдельной компании выделения значительных ресурсов на специальную подготовку, финансирование и материальное обеспечение исследований и разработок, внедрения их результатов в производство.

## 8.3 Институциональный потенциал

Что же понимать под институциональной системой, сложившейся (складывающейся) в стране? Экономическая деятельность в любой стране совершается в соответствии с определенными нормами и правилами, принятыми в стране и мировом сообществе. Эти правила могут быть объектами статутного (юридически оформленного соответствующими законами) либо обычного (принятого в данном обществе на основе обычаев, традиций) права. Эти правила и нормы, укоренившиеся в обществе, принято называть институтами. Институты, получившие законодательную основу, называют формальными, а институты, базирующиеся на неписаных законах (каковы обычаи, традиции, морально-этические нормы поведения, религиозные убеждения), называют неформальными. Совокупность действующих в стране формальных и неформальных институтов составляет институциональную среду, в условиях которой ведется любая, в том числе и экономическая, деятельность. Институциональная среда не является набором случайных норм и правил: составляющие ее элементы взаимосвязаны. При этом возникают взаимосвязи институтов не только внутри страны, но и взаимосвязи между институтами страны и мировой экономической системы. Институциональная среда должна рассматриваться как сложная большая открытая система.

Институциональная система страны исторически обусловлена, она складывается в течение продолжительного периода под влиянием политических, идеологических, экономических факторов. Она отражает форму государственного правления, политические пристрастия правящей элиты и обусловленные ими стратегические цели развития страны; ментальные особенности народа, населяющего страну; исторически сложившиеся принципы ведения хозяйства. Поэтому попытки переустройства институциональной системы без учета этих факторов могут привести к существенным нарушениям социальных устоев жизни общества. Это обусловлено наряду с другими факторами консервативностью сложившихся принципов человеческой деятельности, в частности ведения хозяйства. Институциональная система страны, по существу, предопределяет особенности поведенческих установок экономических агентов в процессе осуществления ими любого направления экономической деятельности.

**Контрольные вопросы**

1. Поясните, почему научно-технический потенциал в современной экономике стал важнейшим фактором экономического развития?

2. Охарактеризуйте ситуацию с бюджетным финансированием научных проектов в РФ и значимость данного вида финансирования для развития науки в России?

3. Охарактеризуйте роль науки в развитии современного общественного производства?

4. Выделите сравнительные преимущества научно-технического потенциала в РФ?

5. Охарактеризуйте структуру научно-технического потенциала в РФ и его особенности?

6. Раскройте понятие институционального потенциала?

# ГЛАВА 9. ТИПЫ И МОДЕЛИ ХОЗЯЙСТВЕННЫХ НАЦИОНАЛЬНЫХ СИСТЕМ

## 9.1 Понятие «экономическая система».

## Основы классификации экономических систем

В данной лекции мы рассмотрим основные национальные экономические системы, коих в чистом виде не существует, как не существует и универсальных моделей развития, пригодных для всех стран. Однако именно базовые модели национального развития позволяют изучать и прогнозировать развитие реальных экономик, их структуру и взаимосвязи.

Понятие национальной экономики тесно связано с понятием «экономическая система». Однако они не тождественны. Общее между ними то, что они исторически ограниченные и преходящие. Основная проблема – это вопрос о том, как происходит переход от одной системы к другой. Особенно это важно для проведения сравнительного анализа трансформационных экономик, где очевидны процессы умирания одной и рождения другой системы.

В отличие от понятия «экономическая система» понятие «национальная экономика» конкретизирует любой данный тип экономической системы, отражает ее специфические черты, обусловленные географическим положением страны, ее участием в международном разделении труда, культурными, историческими, политическими традициями и другими факторами.

В теории и практике мирового хозяйствования принято выделять несколько типов национальных экономик, или национальных систем хозяйствования. При этом в основу классификации могут быть положены разнообразные критерии, которые отражают одну или несколько особенностей, свойственных определенному типу экономических систем.

По степени включения в процессы интеграции в мировую экономику национальные системы хозяйствования делятся на национальные экономики закрытого и открытого типа.

По уровню социально-экономического и научно-технического развития национальные экономики делятся на высокоразвитые, развивающиеся и слаборазвитые.

По структуре хозяйства национальные экономики делятся на аграрно-индустриальные и индустриально-аграрные.

По региональному признаку национальные экономики с учетом местоположения страны в конкретном регионе делятся на национальные экономики стран:

• Северо-Американского региона;

• Европы;

• Азиатско-Тихоокеанского региона;

• Ближнего Востока;

• Африки;

• Латинской Америки и т. д.

Наиболее широкое распространение получила классификация национальных систем хозяйствования по стадиям развития рыночных отношений на основе сочетания формы собственности и способа координации (связи) экономической деятельности:

1) национальная экономика рыночного типа (свободный капитализм, современная регулируемая рыночная экономика);

2) централизованно планируемая и управляемая национальная экономика;

3) национальная экономика традиционного типа.

4) смешанная национальная экономика.

Под традиционной моделью экономики подразумевается:

• архаичное общество, основанное на общей (общинной, племенной) собственности и преимущественно натуральном хозяйстве;

• решения принимаются (механизм координации) согласно традициям и обычаям;

• производство материальных благ и услуг осуществляется для потребления внутри отдельной хозяйственной единицы;

• отношения между людьми носят непосредственный характер (не опосредованы продуктами их труда);

• материальной основой хозяйства является низкое общественное разделение труда.

Командная экономика – система, в которой доминируют:

• общественная собственность на средства производства;

• коллективное принятие решений (хозяйственный субъект лишен юридического права решать что, как и для кого производить);

• государственное планирование и прямое администрирование;

• жесткая централизация управления;

• принудительное распределение материальных благ и распределение по бартеру.

Рыночная экономика основана на:

• частной собственности;

• свободе выбора и конкуренции;

• опоре на личный интерес;

• ограниченной роли государства.

Под смешанной экономикой подразумевают тип общества, синтезирующий элементы трех предыдущих систем, которые находятся в тесной взаимосвязи. В зависимости от того, какая подсистема имеет наибольший удельный вес, таким образом будет характеризоваться и вся экономическая система в целом.

В зависимости от содержания труда и средств производства ученые выделяют три крупных технологических уклада, определяющих доиндустриальную, индустриальную и постиндустриальную экономические системы.

Относительно формирования новой экономической системы современные исследователи разделились на две группы. К первой можно отнести тех, кто полагает, что капитал остается главным фактором производства, резервы капитализма далеко не исчерпаны и необходимо дальнейшее совершенствование базовых институтов, например, финансовой системы.

Ко второй группе принадлежат радикалы. По их мнению, наступил крах капитализма, система в целом себя изжила, так как устарели ее базовые ценности. Переверните пирамиду А. Маслоу с ног на голову и получите истинную картину мира – вот один их совет. В новой экономике место капитала должен занять человеческий капитал.

Существует мнение, что для постиндустриального общества будет характерна тенденция к восприятию некоторых ценностей общества традиционалистского. Прежде всего, это будет касаться взаимодействия человека с природой. Для традиционалистских обществ характерна адаптация к окружающей среде, а не ее изменение под себя, как в техногенном обществе. Таким образом, экологическое земледелие, альтернативная энергетика и прочие научно-технические зачатки нового общества вполне вписываются в концепцию постиндустриального бытия.

## 9.2 Основные модели хозяйственных систем национальной экономики

Принято выделять следующие модели национальных хозяйственных систем:

1) американскую, исходящую из поощрения и развития предпринимательской активности. В ее структуре существует четкая диспропорция между наиболее богатой и бедной частью населения. Уравнение уровня доходов не ставится главной целью государства, а ставка делается на личную экономическую активность хозяйствующих субъектов;

2) японскую, исходящую из большого различия между ростом производительности труда и уровнем оплаты труда. Это позволяет сделать товары, производимые в национальной экономике, конкурентоспособными на мировом рынке за счет низкой цены. Она возможна только при специфических культурных, религиозных и психологических особенностях населения, которые имеются, например, в Японии;

3) шведскую, исходящую из активной социальной политики, проводимой государством, целью которой является снижение разницы в уровне жизни населения. Для этого используется налоговая система, позволяющая эффективно перераспределять ресурсы внутри экономики.

4) немецкую, исходящая из достижения устойчивого экономического развития за счет совмещения всех форм хозяйственной деятельности. Государство проводит активную социальную политику, а акцент делается на развитии мелкого предпринимательства.

Россия находится в промежуточном состоянии, которое не позволяет отнести ее ни к одному типу хозяйственной системы. Одновременное совмещение элементов всех типов делает ее экономику переходной, находящейся в стадии становления.

## 9.3 Факторы формирования российской модели рыночной экономики

Россия после длительного периода существования административно-командного типа системы национальной экономики в конце ХХ в. начала переход к рыночной модели национальной экономики. Это было вызвано объективной необходимостью вывода национальной экономики из затяжного кризиса.

Так как существовавшая система не могла обеспечить активного экономического роста, было принято решение о ее изменении. В результате этого изменилась не только национальная экономика, но и политическая, государственная, социальная системы.

Распад СССР повлек за собой существенные геополитические изменения, разрушение существовавших экономических связей привело к глубокому кризису не только российской экономики, но и экономик стран, входивших в состав СССР.

Объективными причинами перехода России к рыночной модели экономики были:

1) тотальное государственное регулирование экономики. Официальное отсутствие рыночных отношений существовало одновременно с развитой теневой экономикой;

2) существование нерыночной экономики в течение большого промежутка времени, что привело к ослаблению экономической активности населения, а также ориентации на принятие решений государством, т. е. необоснованному преувеличению тотальной социальной функции государства;

3) перекос отраслевой структуры национальной экономики в сторону доминантной позиции военно-промышленного комплекса (ВПК). Одновременно с этим было снижено значение легкой промышленности, а также отраслей, которые непосредственным образом обеспечивают качество жизни населения;

4) отсутствие конкурентной способности товаров, произведенных в сфере национальной экономики, на уровне мировой экономики.

Совокупность всех этих факторов привела к формированию затяжного экономического, социального и политического кризиса. Была определена общая цель – переход экономики России в состояние эффективной рыночной системы с сохранением социальных функций государства.

Модель рыночной экономики должна была основываться на:

1) эффективном государственном аппарате, способном обеспечить активный экономический рост, с признанием и защитой права частной собственности;

2) активной системе минимальных социальных гарантий населению со стороны государства;

3) конкурентоспособной национальной экономике;

4) создании условий для формирования и существования института частной собственности;

5) формировании и поддержании конкурентной среды внутри национальной экономики, в качестве основного способа активных темпов экономического роста.

Формирование российской модели рыночной экономики происходило под влиянием следующих основных факторов, оказавших существенное влияние на ее характер:

1) геополитического. Он оказал большое влияние на характер формирования и сущность рыночной экономики в России. Геополитическое положение России ставит ее в ранг связующего и промежуточного звена между культурами западного и восточного типа. Национальная экономика сформировалась как промежуточный тип между восточной и западной экономикой. Поэтому для нее характерно отсутствие независимого от государства гражданского общества, смешение политической, экономической власти и права собственности, преобладание коллективизма над личной инициативой, доминирующее значение государства как активного субъекта экономической жизни, неразвитость института частной собственности;

2) исторического. Формирующаяся модель рыночной экономики в России соединила в себе ряд специфических характеристик, связанных с историческим развитием России. Государство так же, как было на протяжении всей истории России, сохранило значительную часть экономической власти, большой государственный сектор в приоритетных отраслях экономики. Было реставрировано существовавшее единство права на собственность и политической власти. Проблема состоит в том, что государство в результате приватизации ликвидировало большую часть поступлений в бюджет, при этом сохранив прежний объем экономических, социальных и политических функций. В этой ситуации оно не смогло эффективно их выполнять, что привело к серьезным экономическим и социальным потрясениям;

3) правового. В России не было сформировано эффективного правового механизма, регулирующего взаимодействие хозяйствующих субъектов, что привело к возникновению конфликтных ситуаций между ними. Большое количество конфликтов, в том числе с применением силы, существенным образом тормозило установление режима эффективного функционирования экономики, а отсутствие действенной правовой базы не позволяло их урегулировать;

4) монополизма экономики. Сложившиеся мощные монополистические структуры в приоритетных отраслях экономики препятствуют образованию конкурентной среды, основанной на большом количестве производителей. Часто для установления господствующего положения на рынке используются не экономически методы, а чисто криминальные – насильственные;

5) ориентации на использование природно-ресурсного потенциала страны. Взаимное влияние низкой инвестиционной активности, ограничение конкуренции, неконкурентоспособность национальной экономики привели к деформации отраслевой структуры экономики в сторону преобладания добывающей и топливно-энергетической отрасли. Природные ресурсы стали источником быстрого обогащения и получения прибылей, не связанных с реальной экономической деятельностью. В результате этого в экономике возросло количество финансовых средств, которые не были обеспечены реальным экономическим потенциалом – закономерный результат увеличения темпов инфляции. Ресурсная ориентация экономики сделала ее зависимой от мировой экономической конъюнктуры и политики стран-потребителей сырья. Отток важнейших экономических ресурсов (человеческих, капитала) в ТЭК препятствует развитию реального сектора экономики;

6) неравномерности развития основных отраслей экономики. Этот фактор оказал значительное влияние на специфику российской модели рыночной экономики и вызвал дисбаланс отраслей экономики. Так, торговля, денежно-кредитная система России соответствует мировым стандартам, а сельское хозяйство, производство находятся на уровне экономически неразвитых стран;

7) неравномерности экономического развития регионов. В силу различных причин экономическое развитие регионов в России неравномерно. Например, Москва, Санкт-Петербург находятся на стадии развития, соответствующем мировому уровню (активно развивается предпринимательство, сфера услуг), а Саратовская область по темпам развития экономики соответствует «странам третьего мира» с преобладающим аграрным сектором;

8) совмещения экономической, политической и криминальной власти. Эта особенность наблюдается в России на протяжении всего ее существования. Криминализация национальной экономики и хозяйственной деятельности, решение конфликтов между хозяйствующими субъектами не правовыми, а силовыми методами – все это отличительные особенности России;

9) менталитета российских граждан, ставшего определяющим фактором при формировании рыночной модели экономики. Существенные социальные трансформации, связанные с переходной экономикой, привели к снижению деловой активности населения. Разрушение существовавших общественных отношений, ценностей и уклада не происходило одновременно с формированием новых, что оказало влияние на высокий уровень тревожности населения, самоубийств, преступности. Отсутствие развитых демократических традиций и большое влияние тоталитарных режимов стимулировали развитие отрицания закона, недоверия к власти, противоборство государства и частного сектора. Длительное тотальное государственное регулирование привело к формированию пассивной психологии у населения, для которой характерно то, что не сам человек принимает решения, а за него это делает государство.

Все эти факторы, определили сущностные характеристики формирующейся модели рыночной экономики. Невозможность формирования эффективной национальной экономики объясняется значительным регулирующим значением государства, доминированием добывающих отраслей и ТЭК, низкой конкурентной способностью национальной экономики, экстенсивным сельским хозяйством и тенденцией населения к экономической пассивности.

Необходимо учитывать тот факт, что, прежде чем выйти на существующие сегодня показатели экономического роста, мировые державы прошли длительный путь эволюции национальных экономик до того, как сформировалась их эффективная модель. Россия же рыночную экономику начала строить только в конце ХХ в. Прежде чем выйти на позиции активного экономического роста, необходимо провести ряд глобальных институциональных реформ национальной экономики, и прежде всего должны измениться менталитет и психология населения в сторону занятия более активной экономической позиции.

**Контрольные вопросы**

1. Поясните, каким образом понятие национальной экономики коррелируется с понятием «экономическая система»?
2. Поясните, какие критерии положены в основу классификации национальных систем хозяйствования?
3. Раскройте классификацию национальных систем хозяйствования по стадиям развития рыночных отношений?
4. Выделите основные модели национальных хозяйственных систем?
5. Охарактеризуйте объективные причины перехода России к рыночной модели экономики?
6. Перечислите основные факторы, под влиянием которых происходило формирование российской модели рыночной экономики?

# ГЛАВА 10. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ПЛАНИРОВАНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

## 10.1 Место планирования в национальной экономике.

## Виды планирования и прогнозов

Регулируемая рыночная экономика (несовершенная конкуренция) предполагает использование различных форм и элементов планирования, сближение государственного и корпоративного секторов экономики, непосредственную кооперацию потребителей и производителей.

Причины общегосударственного планирования экономики:

1) необходимость увязки часто не совпадающих и противоречивых интересов государства, отдельных регионов и хозяйствующих субъектов;

2) недостаточность рыночного саморегулирования экономики на основе рыночных цен, соотношения спроса, предложения и конкуренции (например, в сфере природопользования и охраны окружающей среды);

3) неспособность рынка обеспечить комплексное развитие экономики всех регионов, включая регионы с неблагоприятными условиями производства. Рынок усугубляет региональные диспропорции, так как способствует перераспределению инвестиционных, финансовых, трудовых и других ресурсов в пользу регионов с развитой инфраструктурой и высоким производственным потенциалом;

4) отсутствие макроэкономической устойчивости экономики.

Указанные проблемы может решать только государственное регулирование на основе планирования.

Общегосударственное планирование определяет основные направления развития экономики, устанавливает конкретные задачи и мероприятия по достижению долгосрочных целей.

Планирование – важный инструмент реализации социально-экономической политики государства. Это создание концепции социально-экономического развития государства (цели, приоритеты, основные направления структурной, инвестиционной и др. политики).

В рыночной экономике общегосударственное планирование представлено:

• бюджетным планированием;

• государственными социально-экономическими программами;

• федеральными целевыми программами (ФЦП);

• государственными заказами;

• планированием государственного сектора экономики.

Планирование как таковое в советский период дискредитировало себя директивным характером планов, завышенными безальтернативными количественными показателями, отсутствием ответственности за конечные результаты планирования. Не случайно период рыночного реформирования экономики России характеризуется негативным отношением к планированию. Это объясняется опытом плановой советской экономики, характеризующейся чрезмерной детализацией и общественным характером планирования. В результате в первые годы реформ от экономического планирования фактически отказались и заменили его разработкой прогнозов социально-экономического развития.

Однако это не означает отсутствия эффективности плановой экономики в целом. Жесткое макроэкономическое планирование в форме директивного (командно-административного), а иногда индирективного (с применением преимущественно экономических регуляторов деятельности государственных предприятий) позволило советскому правительству превратить страну во вторую в мире индустриальную и военную державу (В. Леонтьев).

Общегосударственное планирование особенно важно в условиях становления рыночных отношений, когда требуется трансформация сложившейся структуры экономики в пользу производства товаров и услуг. Общегосударственное планирование базируется на научно обоснованном прогнозировании. Социально-экономические прогнозы – начальный этап процесса принятия плановых решений. В этом смысле разделение процессов планирования и прогнозирования условно.

Прогноз – научнообоснованная гипотеза о возможном состоянии объекта в перспективе, о сроках и способах достижения намеченных целей.

Можно выделить две большие группы прогнозов:

1) базовые (демографические, природных ресурсов, НТП, экологические, внешнеэкономические, внутриполитические);

2) социально-экономические (прогнозы экономического роста, совокупного спроса, отраслевой структуры, уровня инфляции, качества жизни населения, занятости и др.).

В зависимости от логики исследования различают нормативный (методы и средства достижения желаемого состояния объекта в будущем) и поисковый (возможные состояния объекта в будущем) прогнозы.

В зависимости от возможностей воздействия на процессы развития экономики различают активные и пассивные прогнозы.

В зависимости от степени вероятности прогнозируемых явлений прогнозы делятся на вариантные и инвариантные (дается только один вариант развития событий в будущем).

По способу предоставления информации различают точечные прогнозы (темпы роста ВВП – 6 %) и интервальные прогнозы (3–4 %).

По масштабу прогнозирования выделяют макроэкономические прогнозы, структурные (межотраслевые, межрегиональные), региональные, отраслевые прогнозы.

По времени упреждения прогнозы классифицируются на долгосрочные (5–10 лет и более), среднесрочные (3–5 лет), краткосрочные (ежегодные, квартальные), оперативные прогнозы (до одного месяца).

Обычно прогноз имеет несколько сценариев.

Сценарий – это описание будущего состояния объекта прогнозирования в зависимости от воздействия факторов прогнозного фонда. Как правило, разрабатываются пессимистический, оптимистический и оптимально-реалистический сценарии.

Планы базируются на основе прогнозов, из которых выбирается один, наиболее приемлемый. Иногда разрабатывается резервный, аварийный вариант плана. План необязательно точно соответствует выбранному варианту прогноза.

Планы имеют конкретные числовые параметры (показатели), отражающие конечные цели социально-экономического развития, промежуточные результаты, затраты ресурсов для их достижения.

Планы носят политический характер, соответствуют проводимой государственной политике и необязательно базируются только на экономических критериях.

Планирование осуществляется на всех уровнях управления:

• федеральном и региональном;

• местном (органами местного самоуправления);

• на уровне предприятий.

• Планирование можно разделить:

• на директивное и индикативное;

• стратегическое и тактическое.

## 10.2 Директивное и индикативное планирование

Директивное планирование – процесс разработки планов, имеющих силу юридического закона. Особенность директивных планов:

• адресный характер;

• формирование сверху;

• обязательность для исполнителей;

• ответственность исполнителей;

• установление плановых заданий;

• распределение ресурсов.

В условиях рынка имеют место лишь элементы директивного планирования применительно к государственному сектору экономики. Определенной степенью директивности обладают:

• госбюджет – основной финансовый план на макроэкономическом уровне;

• федеральные целевые программы;

• планы поставок продукции для общегосударственных нужд;

• планы работы внутри корпоративных предприятий.

Рыночная система, сохраняя государственный сектор, базируется уже преимущественно на отношениях частной собственности, что обусловливает преобладание формы индикативного планирования.

Индикативное планирование – процесс определения целей социально-экономического развития государства в виде определенных индикаторов и разработка косвенных экономических мер государственного воздействия для их достижения.

Индикативное планирование является наиболее распространенным средством регулирования социально-экономического развития в условиях рыночной экономики. Оно представляет собой механизм координации интересов и деятельности государства, предприятий, домохозяйств в условиях рынка.

Существуют различные подходы к индикативному планированию. Можно выделить четыре основных подхода, которые нашли применение в практике прогнозирования и регулирования социально-экономического развития в условиях рынка.

Первый подход основывается на представлении об индикативном планировании как макроэкономическом планировании при самостоятельно хозяйствующих субъектах - предприятиях. Например, китайские экономисты считают, что планирование в Китае носит не директивный, а индикативный характер, поскольку деятельность государственных предприятий осуществляется в условиях экономической самостоятельности. Оно представляет собой макроэкономическое планирование, основанное на сочетании частного и государственного секторов экономики при доминировании государственного сектора.

При таком подходе индикативное планирование представляет собой процесс формирования системы индикаторов - параметров, характеризующих развитие экономики страны, соответствующих определенной государственной социально-экономической политике, и системы мер государственного воздействия на социальные и экономические процессы с целью достижения указанных параметров.

Второй подход основан на том, что индикативное планирование выполняет информационно-ориентирующие и мотивационные функции. Индикативное планирование состоит в том, что государство в интересах всего общества, с учетом потребностей регионов, а также субъектов рынка разрабатывает планы экономического развития всего народного хозяйства, включая частный сектор, устанавливает конкретные хозяйственные ориентиры, включая макроэкономические параметры и обеспеченные ресурсами структурные показатели. Тем самым государство с помощью индикативного планирования мотивирует заинтересованное участие как предпринимателей всех форм собственности, так и регионов страны в реализации планов, важных для общества.

Такой подход к индикативному планированию нашел распространение в ряде развитых стран. Например, в Японии общегосударственное экономическое планирование носит индикативный характер. В стране разрабатываются общегосударственные планы социально-экономического развития, которые формально не являются законами, а представляют собой программы, ориентирующие и мобилизующие отдельные звенья экономической структуры на выполнение этих программ в общенациональных интересах.

Третий подход, нашедший применение во многих странах, основывается на том, что индикативный план содержит обязательные задания для государства и госсектора. Частные предприятия ориентируются на индикаторы плана и на планы самого мощного хозяйствующего субъекта в рыночной системе - государства, несмотря на то, что это для них необязательно. Соответственно государственный план представляет собой систему показателей как для централизованного управления, так и для косвенного регулирования различных секторов экономики. Она включает в себя ориентирующие показатели - контрольные цифры, имеющие информационное значение для предприятий, отраслей и регионов, а также директивные показатели в форме государственных заказов и экономических регуляторов, включая цены, налоги, процентные ставки, экономические нормативы.

Четвертый подход основывается на том, что индикативное планирование — это механизм координации действий и интересов государства и других субъектов экономики. Помимо информации хозяйствующих субъектов такое планирование выполняет координационную роль, оно предполагает согласование деятельности центральных органов, регионов и предприятий в процессе самостоятельной разработки каждым из них своих планов.

## 10.3 Стратегическое планирование в национальной экономике

Стратегическое планирование отражает основные направления развития объекта, включает среднесрочные и долгосрочные цели и определение путей их достижения. Стратегическое планирование обязательно предусматривает возможные изменения внешней и внутренней среды и разработку мероприятий, смягчающих негативные и усиливающих позитивные воздействия.

Индикативное стратегическое планирование в Западной Европе базируется на статистических моделях: выстраиваются тренды (trend – тенденция, уклон) – основа среднесрочных прогнозов технологического развития страны, используются динамические модели экономического роста и научно-технического развития, межотраслевые балансы, выделяются средства законодательным актом о бюджете. Положительный опыт планирования национальной экономики накоплен в таких рыночных странах, как Япония, Италия, Нидерланды, Израиль и некоторых других, которые, по существу, применяли индикативное планирование.

В России индикативное стратегическое планирование также становится одним из инструментов «рыночных технологий». Важную роль в индикативном стратегическом планировании инновационного процесса играют научные концепции и государственные программы.

Концепция представляет: 1) систему научных взглядов на проблему, определенное понимание явлений и процессов; 2) научный замысел, определяющий стратегию развития при осуществлении реформ, проектов, планов программ.

После разработки концепции следует формирование программы. Программа означает комплекс различных научно-исследовательских, организационно-хозяйственных и других мероприятий, увязанных между собой по содержанию, ресурсам, исполнителям, срокам и месту осуществления, направленных на достижение единой цели, решение общей проблемы. Программа может иметь рекомендательный или директивный характер.

В настоящее время стратегическим планом на макроуровне в России можно считать концепцию социально-экономического развития. На основе концепции правительство разрабатывает программу социально-экономического развития страны на среднесрочную перспективу. В данной программе должны быть отражены:

• итоги развития и характеристика состояния экономики РФ;

• концепция социально-экономического развития;

• макроэкономическая политика;

• институциональные преобразования;

• инвестиционная и структурная политика;

• аграрная политика;

• экологическая политика;

• социальная политика;

• региональная экономическая политика;

• внешнеэкономическая политика.

Стратегическое планирование осуществляется на всех уровнях управления. Любая крупная корпорация – это четкая плановая система. При современном уровне развития производительных сил ни одна экономическая структура не обходится без качественного планирования и прогнозирования своей деятельности. Внутри нее рынка нет и быть не может. Но есть соревнование и коммерческий расчет, экономически целесообразное распределение ресурсов в пределах компании. Крупные корпорации, особенно вертикально интегрированные, заинтересованы в эффективном планировании.

Планирование на уровне корпораций включает в себя:

• определение приоритетов в производственной, научно-технической и финансовой политике;

• определение границ и условий выхода на внешний рынок.

Жесткая увязка заказов потребителей и сбыта в рамках корпорации – одно из важных требований организации деятельности наиболее крупных экономических структур, пропускающих через свои производственные мощности большие объемы энергии, топлива, сырья, материалов. Возможность, качество и гибкость современного корпоративного планирования обусловлены также широким использованием вычислительной техники и программного обеспечения.

План развития государственного сектора экономики предполагает:

• показатели планов производственно-финансовой деятельности предприятий государственного сектора;

• программу приватизации и формирования эффективной федеральной (муниципальной) собственности;

• предельную штатную численность госслужащих;

• план предоставления услуг бюджетными учреждениями;

• план получения и использования доходов от распоряжения государственным имуществом.

Индикативное стратегическое планирование доказало свою эффективность во многих странах мира. Оно осуществляется не вопреки рыночным сигналам, а на их основе и включено в механизм рыночного саморегулирования. Индикативное планирование содействует гармонизации интересов государства и частного капитала в сфере инвестирования НИОКР путем выработки согласованных ориентиров и целей развития, а также способов их достижения. Реализация принципов индикативного планирования позволит привлечь дополнительные ресурсы для нужд реального сектора.

Государство не должно подавлять основы рыночного механизма, конкуренцию, нарушать основные макроэкономические пропорции (накоплением и потреблением). Не может быть эффективной, базирующейся на современных научных достижениях социально-ориентированной рыночной экономики без активной регулирующей роли государства.

**Контрольные вопросы**

1. Выявите основные причины государственного планирования экономики?
2. Определите виды общегосударственного планирования в рыночной экономике?
3. Выделите основные группы прогнозов?
4. Поясните, что такое директивное и индикативное планирование?
5. Выделите четыре основных подхода к индикативному планированию?
6. Сформулируйте определение понятия концепция и понятия государственная программа? Какую роль играет разработка концепции и государственных программ в индикативном стратегическом планировании инновационного процесса?

# ГЛАВА 11. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ

## 11.1 Термины, понятия, категории

Экономический рост – увеличение реального ВВП за некоторый период времени; увеличение за некоторый период времени реального ВВП на душу населения.

Темп роста – отношение показателя отчетного периода к базисному, которое может выражаться в разах или процентах.

Темп прироста – показатель изменения в процентах величины за некоторый период времени.

Оценка экономического роста при плановой системе – осуществлялась по показателям валовой продукции, допускающим многократный повторный счет.

Оценка экономического роста при рыночной системе – осуществляется по показателям добавленной стоимости, исключающей повторный счет.

Факторы экономического роста – подразделяются на три группы: факторы предложения; факторы спроса; факторы распределения.

Экстенсивный тип экономического роста – рост за счет вовлечения в производство дополнительных ресурсов при сохраняющемся уровне технологии и качестве самих ресурсов.

Интенсивный тип экономического роста – рост за счет совершенствования технологий, повышения качества ресурсов, роста производительности труда.

Существует два подхода к определению экономического роста.

I определение. Экономический рост – это увеличение реального ВВП за некоторый период времени.

II определение. Экономический рост – это увеличение за некоторый период времени реального ВВП на душу населения.

Используются оба определения. Если в центре внимания находятся проблемы военно-политического потенциала, то более подходящим будет первое определение. При сравнении уровня жизни населения в отдельных странах более предпочтительно второе определение. Так, ВВП Индии почти на 70% превосходит ВВП Швейцарии, однако по уровню жизни населения Индия отстает от Швейцарии более 60 раз.

Экономическому росту отводится главная роль в реализации экономической стратегии как наиболее обобщающему индикативному показателю. Встречаются противники и сторонники экономического роста. Противники экономического роста ссылаются на последствия загрязнения окружающей среды; утверждают, что внутренние и международные проблемы – это проблемы распределения, а не производства; считают, что экономический рост порождает среди людей беспокойство и неуверенность в завтрашнем дне; полагают, что экономический рост часто находится в противоречии с определенными общечеловеческими ценностями.

Сторонники экономического роста утверждают, что экономический рост способствует решению дилеммы потребностей-возможностей; проблемы окружающей среды весьма слабо связаны с экономическим ростом; экономический рост – единственное действенное средство для достижения большего равенства в доходах; экономический рост может сделать больше для обеспечения «хорошей жизни», чем стагнация.

Экстенсивное и интенсивное развитие. Первый тип макроэкономического роста – экстенсивный (лат. extensivus – «расширяющийся»). В этом случае увеличение объемов производства происходит за счет трех факторов: а) основного капитала (фондов); б) рабочей силы и в) материальных затрат (природного сырья, материалов, энергоносителей).

Экстенсивный рост производства – самый простой и исторически первоначальный путь расширенного воспроизводства. Он имеет свои достоинства. Это – наиболее легкий путь повышения темпов хозяйственного развития. С его помощью происходит быстрое освоение природных ресурсов, а также удается сравнительно быстро сократить или ликвидировать безработицу, обеспечить большую занятость рабочей силы.

Таким образом, под экстенсивными факторами понимаются такие факторы, которые обеспечивают рост объемов производства без одновременного снижения затрат совокупного общественного труда (живого и овеществленного) на производство единицы продукции, работ или услуг: рост фондов, рост количества занятых. Экстенсивное развитие происходит за счет расширения поля производства. Например, сдается в эксплуатацию новое производство, новый цех или же в существующем производстве появляются новые рабочие места. Экстенсивный путь увеличения производства имеет и серьезные недостатки. Ему свойствен технический застой, при котором количественное увеличение выпуска продукции не сопровождается экономическим прогрессом.

Интенсивный тип (фр. Intensif – «напряжение»). Его главный отличительный признак – повышение эффективности производственных факторов на базе технического прогресса, организации и управления производством, общего и профессионального образования.

Интенсификация – процесс непрерывного совершенствования факторов производства и их взаимодействие, включает:

- рост технического уровня;

- повышение эффективности рабочей силы;

- улучшение организации;

- сокращение производственных потерь.

Критерии интенсификации:

- критерий интенсификации производства;

- критерий интенсификации воспроизводства.

Интенсификация и интенсивный тип воспроизводства – не одно и то же.

Интенсификация экономики состоит прежде всего в том, чтобы результаты производства росли быстрее, чем затраты на него, чтобы вовлекая в производство сравнительно меньше ресурсов, можно было добиться большего.

Различие понятий «интенсификация» и «эффективность» состоит в том, что первое из них является причиной, а второе – следствием.

Интенсивное расширенное воспроизводство обладает рядом особенностей. Оно более прогрессивно, поскольку решающую роль в подъеме эффективности вещественных условий производства начинает играть новый «мотор» - достижения науки и техники. В связи с этим в масштабе общества развивается производство научно-технической информации, которая в конечном счете воплощается во все более эффективные средства производства. Одновременно повышается культурно-технический уровень работников.

Показателями интенсивности являются такие показатели, как фондоемкость, фондоотдача, материалоемкость и др.

В зависимости от тех или иных направлений экономии производственных ресурсов различают несколько видов интенсификации.

Трудосберегающий вид интенсификации предполагает, что новая техника вытесняет из производства рабочую силу. В этом случае скорость роста выпуска продукции опережает темпы изменения численности работников. Такой процесс в широких масштабах происходил в результате первой промышленной революции, на индустриальной стадии производства.

Капиталосберегающий вид интенсификации: благодаря применению более эффективных машин и оборудования, сырья и материалов достигается экономное расходование средств производства. Эти изменения в наибольшей мере стали проявляться на начальном этапе НТР, когда широко осваивались высокопроизводительное автоматическое оборудование, удешевлявшее продукцию, а также достижения химии полимеров и другие высокоэффективные вещественные факторы производства.

Наконец, всесторонняя интенсификация – это такое направление экономического прогресса, при котором используются все указанные формы ресурсосбережения. Тогда экономятся и трудовые, и вещественные условия производства. Данный вид интенсификации практически внедряется в условиях современного этапа НТП и высоких технологий.

Всесторонняя интенсификация ведет к качественному обновлению всего процесса расширенного воспроизводства.

Деление факторов на экстенсивные и интенсивные в современных условиях носит весьма приближенный характер. Эти факторы действуют, как правило, параллельно. Тем не менее, если определяющее влияние на конечный результат хозяйствования оказывают экстенсивные факторы, то экономический рост признается главным образом экстенсивным. Если же в общем итоге подавляющую роль играют интенсивные факторы, рост считается преимущественно интенсивным.

В настоящее время большинство стран на рыночных отношениях характеризуется преимущественно интенсивным типом развития. Это соответствует магистральной тенденции мирохозяйственной системы в целом.

Никогда не бывает полного интенсивного или экстенсивного развития в приросте продукции.

Экономический рост сдерживают:

- большие капитальные вложения в охрану окружающей природы;

- выхолащивание творческого начала в трудовой деятельности;

- острые социальные коллизии.

Экономический рост ускоряют благоприятная социальная, культурная, политическая ситуация в обществе.

В реальной действительности нет чистого экстенсивного и чистого интенсивного типов экономического роста. При любой форме воспроизводства они присутствуют, доминируя друг над другом на разных временных этапах. Для современной рыночной экономики характерен преимущественно интенсивный тип экономического роста.

## 11.2 Оценка экономического роста при плановой и рыночной системах

Оценка экономического роста при плановой системе осуществлялась по показателям валовой продукции, допускающим многократный повторный счет. Так, себестоимость добычи руды накладывалась на себестоимость выплавки чугуна, чугуна – на сталь, стали – на прокат, а проката переходила на отрасли машиностроения.

В результате оценки по валовому принципу происходило искусственное увеличение выпускаемой продукции, которое не приводило к увеличению конечного продукта, а приводило лишь к увеличению промежуточного продукта. Традиционный подход к экономическому росту в застойное время заключался в принципе: «Чем больше, тем лучше».

По темпам на основе вала оценивались результаты, поощрялись победители в социалистическом соревновании. Ориентация на количественный подход прочно вошла в массовое сознание.

На современном этапе ставится задача расширенного воспроизводства на основе качественного наполнения. При рыночной системе экономический рост связан с тем, что повышение конкурентоспособности достигается за счет постоянного и систематического внедрения достижений НТП. Фирмы и государство, не занимающиеся внедрением достижений НТП, теряют конкурентоспособность.

**11.3 Факторы экономического роста**

Факторы экономического роста можно разделить на три группы.

I группа. Факторы предложения:

* количество и качество природных ресурсов;
* количество и качество трудовых ресурсов;
* объем основного капитала;
* технология.

II группа. Факторы спроса – доходы, расходы населения, уровень цен, развитие системы кредитных отношений и возможность получения кредита потребителями.

III группа. Факторы распределения – распределение ресурсов через государство между отраслями, между регионами; рациональное размещение факторов производства и производственных ресурсов; характер распределения доходов в обществе; изменение экономической структуры страны.

Помимо факторов роста уместно выделить и факторы торможения. К их числу относится несбалансированность совокупного спроса и предложения, которая возникает в результате несоответствия норм сбережений и накоплений в экономике; потока инвестиций и запаса капитала; темпов роста доходов и численности населения и т.д.

Следует отметить, что факторы предложения, спроса и распределения, влияющие на экономический рост, взаимосвязаны. Например, безработица обычно замедляет темпы накопления капитала, а также рост доходов на исследования. И, наоборот, низкие темпы внедрения нововведений и капиталовложений могут стать главной причиной безработицы.

Экономический рост хозяйственной системы измеряется как соотношение физического годового объема национального дохода, используемого на потребление и накопление, или как соотношение физического годового объема ВВП (как это рекомендовано методикой статистической комиссии ООН). В отечественной теории и практике с 1987 г. стали использовать показатель ВНП, а с 1992 г. – показатель ВВП. Это в известной степени свидетельствует о том, что национальная экономика России встала на путь интеграции в мирохозяйственную систему.

Система включает три основных элемента, существенным образом влияющих на создание продукта:

* труд (количество и качество трудовых ресурсов);
* землю (количество и качество естественных ресурсов и полученных на их основе оборотных средств в виде сырья, материалов, топлива и т.д.);
* капитал (в форме капитальных вложений в основные фонды с учетом их технологического уровня, который в свою очередь обеспечивается уровнем внедрения достижений технического прогресса).

Система факторов экономического роста постоянно прогрессирует в разрезе каждого из элементов, в нее входящих, ибо в современном деловом обороте или в бизнес-среде действует профессионализм менеджеров, маркетологов, специалистов в области стратегического планирования, прогнозирования, бизнес-планирования и т.д.

Система факторов экономического роста постоянно совершенствуется в процессе их более глубокого изучения и использования. Растет степень детализации факторов, учитывается влияние отдельных составляющих, каждого фактора. Например, при оценке кадровой составляющей (труд) учитывается квалификация работников, мотивация и стимулирование труда, режимы работы и отдыха и т.д.

Еще одна особенность связана с наличием внешних и внутренних факторов и источников экономического роста.

Внутренние факторы экономического роста – это использование собственных ресурсных и природных возможностей страны (источников сырья, энергии, природных материалов и т.д.), ее кадрового (трудового) потенциала, собственных финансовых ресурсов, опыта и знаний отечественных предпринимателей, достижений отечественной науки и техники и т.д.

Внешние факторы состоят из заемных, привлеченных из других стран финансовых ресурсов, сырья, материалов, энергии, достижений специалистов и результатов исследований зарубежных ученых. Совокупность внешних факторов экономического роста существенно расширяет масштабы и возможности национальной экономики, ускоряет темпы ее развития.

**Контрольные вопросы**

1. Дайте определение понятию «экономический рост»?
2. Охарактеризуйте различные подходы к оценке экономического роста при плановой и рыночной системах?
3. Выделите три группы факторов экономического роста?
4. Поясните разницу между экстенсивными и интенсивными факторами экономического роста?
5. Поясните, каким образом коррелируют понятия «интенсификация» и «эффективность»?

# ГЛАВА 12. ТЕНЕВОЙ ОБОРОТ В НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКЕ

## 12.1 Термины, понятия, категории

Национальная теневая экономика – теневая сфера, которая формируется в рамках отдельно взятой страны, государства и представлена неучтенной деятельностью зарегистрированных предприятий, незарегистрированных предприятий, домашних хозяйств и национальным нелегальным бизнесом.

Теневая экономика - в широком смысле слова трактуется как экономическая деятельность, которая официально уполномоченными органами не регистрируется и не облагается налогами. В узком смысле — это скрытое производство, причем осуществляемое крупными производственными единицами.

Теневая экономическая деятельность существует и в административно-распределительной и в рыночной системах, хотя ее масштабы и сферы могут существенно различаться.

Госкомстат России определяет размеры теневого оборота на уровне 22-25 % от ВВП; Федеральная служба безопасности оценивает теневую экономику в размере 40 % от ВВП.

Теневой оборот связан с наличием теневой экономики. Теневая экономика - явление неоднородное. Она впитала в себя массовое сокрытие доходов от налогообложения, подпольное производство алкогольной и другой продукции, теневые платные услуги, аудио- и видеопиратство, преступные нарушения правил торговли, контрабанду, наркобизнес и др. Применительно к ней используются различные понятия: “криминальная”, “подпольная”, “нелегальная”, “фиктивная”, “неформальная” и др.

Очевидно, что каждое из этих понятий допустимо, так как отражает определенный срез (или сектор) теневой экономики. Учитывая разнородность теневой экономики, к ней нужно применять дифференцированный подход: не смешивать полулегальную, нелегальную части с чисто криминальной.

В широком смысле слова теневая экономика трактуется как экономическая деятельность, которая официально уполномоченными органами не регистрируется и не облагается налогами. В узком смысле — это скрытое производство, причем осуществляемое крупными производственными единицами.

## 12.2 Классификация видов теневой экономики

Система национальных счетов вводит три понятия, довольно близкие по смыслу, а в каких-то отношениях даже пересекающиеся между собой, но одновременно обозначающие каждое свой, отличный от других, круг явлений: "скрытая", "неформальная" (или "неофициальная") и "нелегальная" деятельность.

Первая из названных категорий характеризует разрешенную законом деятельность, которая официально "не показывается" или приуменьшается осуществляющими ее субъектами с целью уклонения от уплаты налогов, внесения социальных взносов или от выполнения определенных административных обязанностей.

Неформальный сектор – это некорпорированные и принадлежащие домашним хозяйствам предприятия, действующие обычно на законном основании и нацеленные на производство товаров и услуг для обеспечения в этих хозяйствах занятости и доходности. Совокупность неформальных предприятий составляет по отношению к сектору домашних хозяйств подсектор. В него включаются "предприятия, работающие для собственных нужд домашних хозяйств" (например, осуществляющие собственными силами индивидуальное строительство) и "предприятия с неформальной занятостью". К последним относятся те предприятия, на которых отношения между работодателем и наемным работником (или между несколькими партнерами) не закреплены формально, т. е. каким-либо договором или другим юридическим документом.

К нелегальным относятся хозяйствующие субъекты, занятые незаконным производством или сбытом продукции и услуг (например, производством оружия или наркотиков, контрабандой), а также не имеющие права заниматься осуществляемым видом деятельности (например, врачи, практикующие без лицензии). Что касается деятельности, направленной против личности или имущества (например, грабежей, воровства и терроризма), то она не включается в границы производства. Тем не менее, ее последствия должны быть так или иначе отражены – хотя бы для того, чтобы уменьшить разбалансированность между "производством" и "использованием" и свести к минимуму ошибки.

В рамках теневой экономики выделяются три вида экономических операций: полностью выводимые из-под бухгалтерского учета; направленные на сокрытие части оборота; проводимые под видом других операций. Первый вид операций в свою очередь может быть разделен на операции, производимые незарегистрированными и легальными субъектами финансово-хозяйственной деятельности.

Известно также деление теневой экономики по «цвету». В связи с этим выделяется:

1) «серая экономика» - сфера экономики, где осуществляется незапрещенная законом и нерегистрируемая экономическая деятельность (например, занижение объемов производства и налогооблагаемой базы на легальных предприятиях);

2) «черная экономика» - запрещенная законом экономическая деятельность (например, производство и продажа наркотиков, оружия, спиртных напитков и др.). В отношении этой части экономики следует отметить, что юридический запрет не прекращает рыночный обмен, а лишь меняет его условия. Даже после юридического запрета товар продолжает существовать физически и имеет свою экономическую судьбу: он по-прежнему, а иногда и более интенсивно производится, доставляется, сбывается, потребляется.

По масштабам возможно разделение теневой экономики на следующие уровни:

- международная теневая экономика;

- национальная теневая экономика;

- региональная теневая экономика;

- локальная (местная) теневая экономика.

Международная теневая экономика охватывает теневую деятельность транснациональных корпораций, международных финансовых учреждений, а также международный нелегальный бизнес.

Национальная теневая экономика формируется в рамках отдельно взятой страны, государства и представлена неучтенной деятельностью зарегистрированных предприятий, незарегистрированных предприятий, домашних хозяйств и национальным нелегальным бизнесом.

Региональная теневая экономика представлена этими же субъектами, но в рамках отдельно взятого региона.

Локальная (местная) теневая экономика формируется на территории административной единицы региона (от района до отдельного населенного пункта) и представлена в основном небольшими хозяйствующими субъектами и домашними хозяйствами.

Между этими уровнями нет четкой границы, и они находятся между собой во взаимосвязи и взаимодействии.

Таким образом, современную экономику страны, региона правомерно рассматривать как единое целое, состоящее из официальной и теневой экономики.

Официальная и теневая экономика находятся в тесном переплетении, в тесной взаимосвязи друг с другом: многие виды легального бизнеса отчасти являются нелегальными и наоборот.

## 12.3 Факторы, способствующие развитию теневой экономики

В качестве факторов, способствующих развитию теневой экономики, можно выделить следующие:

I. Экономические факторы:

- высокие налоги;

- кризис финансовой системы, в т.ч. недостаток платежных средств в экономике;

- несовершенство процесса приватизации.

II. Социальные факторы:

- низкий уровень жизни населения;

- высокий уровень безработицы;

- неравномерное распределение ВВП.

III. Правовые факторы:

- несовершенство законодательства;

- недостаточная деятельность правоохранительных структур по пресечению незаконной и криминальной экономической деятельности.

Некоторые авторы полагают, что мотивом возникновения и роста неформального сектора в России выступает адекватная реакция экономических субъектов на неадекватные способы регулирования (как пере- , так и недорегулирования) бизнеса государством (например, излишнее требование лицензий). Кроме того, в качестве одной из причин всплеска теневой деятельности называется несопоставимость получаемой прибыли и возможного наказания.

Дестабилизирующее влияние теневой экономики выражается в следующем: а) снижение объемов собираемых налогов; б) дезорганизация процессов в официальной экономике и препятствование созданию нормально функционирующих экономических организаций; в) усиление криминальной обстановки.

## 12.4 Методы оценки теневой экономики

В целом, все методы оценки параметров теневого оборота условно можно объединить в следующую систему:

1. Метод специфических индикаторов. Связан с использованием какого-либо одного показателя, отражающего уровень теневой деятельности и полученного прямым или косвенным способом.

1.1. Прямые методы. Они определяют в основном нижние пределы размеров теневой экономики.

1.1.1. Опросы, выборочные обследования.

1.1.2. Налоговые проверки, данные государственного контроля.

1.2. Косвенные методы.

1.2.1. Метод расхождений:

- сравнение доходов, измеренных разными способами;

- сравнение зарегистрированных доходов и расходов;

- альтернативные оценки макроэкономических показателей;

- метод товарных потоков (балансовый метод);

- потребление электроэнергии.

1.2.2. Метод по показателю занятости.

1.2.3. Монетарные методы:

- анализ объема денежных операций;

- анализ спроса на наличные деньги.

2. Метод моделирования (оценка детерминантов). Связан с выделением совокупности факторов, определяющих теневую экономику, и направлен на расчет ее относительных объемов. Факторы: бремя прямых и косвенных налогов; бремя регулирования, отражающее государственную деятельность; денежные показатели и т.д. Некоторые исследователи выделяют следующие факторы:

1) тяжесть налогообложения (налоги в процентах к ВВП);

2) размеры получаемого дохода (на душу населения);

3) продолжительность рабочего времени (рабочая неделя в промышленности);

4) масштабы безработицы (уровень безработицы);

5) роль государственного сектора (занятые на государственных предприятиях).

3. Структурный метод. Основан на использовании информации о размерах теневого оборота различных отраслях экономики.

4. Смешанные методы. Предполагают использование комплекса различных методов при оценке различных сфер теневой экономической деятельности. Они дают наиболее достоверные результаты.

**Контрольные вопросы**

1. Поясните понятие «теневая экономика»?
2. Классифицируйте теневую экономику по видам?
3. Охарактеризуйте неформальный сектор теневой экономики?
4. Назовите три вида экономических операций в теневой экономике?
5. Поясните отличия «серой» и «черной» экономики?
6. Выявите основные факторы, способствующие развитию теневой экономики?
7. Назовите основные методы оценки теневой экономики?

# ГЛАВА 13. НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

## 13.1 Национальная безопасность

Потребность в безопасности – устранении нежелательного воздействия, ведущего к кардинальным деформациям, представляет собой одну из основных потребностей как индивидуума, так и в целом всего общества. В современных условиях обострилась необходимость в безопасности, так как при несоблюдении ее возникает ряд негативных явлений не только для индивидуума, но и для всего общества – государства.

Под национальной безопасностью имеется в виду такое состояние внешней среды, которое позволяет поддерживать нормальное функционирование всего государства, сохранять его суверенитет и территориальную целостность.

Существуют следующие подходы к определению национальной безопасности:

1) экспансия. Подход основан на том, что обладание экономической, политической и военной властью позволяет отдельным индивидуумам или государству использовать ее для насильственного установления диктата своей воли. Национальная безопасность сообразно этому подходу рассматривается только как военная, экономическая и политическая мощь;

2) паритет. Подход основан на том, что национальная безопасность представляет собой экономическую, политическую и военную мощь, позволяющую сохранить индивидууму или государству свою независимость, в том числе и в принятии решений;

3) гуманизм. Подход основан на том, что национальная безопасность состоит в установлении такого режима, при котором, безусловно, признается право как индивидуума, так и государства на самоопределение, независимость в принятии решений.

Национальная безопасность в течение длительного промежутка времени имела исключительно внешнюю ориентацию – защита независимости государства от внешнего вмешательства. Современный этап развития человечества вывел понимание национальной безопасности на принципиально иной уровень. Научно-технический прогресс существенным образом изменил способы и саму суть военной агрессии. Например, с появлением атомного оружия ведение военных действий не имеет смысла, так как в результате их будет уничтожен как агрессор, так и объект агрессии. Уровень национальной безопасности все больше зависит не от конкретной военной мощи страны, а от таких факторов, как уровень развития национальной экономики, качество жизни населения, степень развитости социальной инфраструктуры, размеры национального богатства. Современные угрозы национальной безопасности сместились в сторону терроризма, межкультурных конфликтов, нарушения экологии, спада национальной экономики.

Основным составным элементом национальной безопасности является национальная экономическая безопасность, значение которой в современных условиях все более усиливается под влиянием глобализации и интеграции мировой экономики.

Национальная экономическая безопасность – это режим функционирования национальной экономики, который позволяет поддерживать приемлемые условия жизнедеятельности населения – качество, уровень жизни и обеспечение экономическими ресурсами в том объеме, который необходим для обеспечения устойчивых темпов экономического роста.

## 13.2 Принципы национальной экономической безопасности

Национальная экономическая безопасность основана на таких основных принципах, как:

1) независимость национальной экономики. По причине все большего вовлечения национальных экономик в мировую этот принцип может быть выполнен только относительно – необходимо достижение состояния относительной независимости национальной экономики. Задача государства заключается в том, чтобы сформировать такой уровень развития национальной экономики, который позволяет ей занять конкурентные и равные позиции в мировом хозяйстве;

2) стабильность национальной экономики. Государство должно создать устойчивый рост национальной экономики, исключающий социальные потрясения, усиление роли криминальных структур и создающий режим безопасности для каждого гражданина;

3) устойчивые темпы роста национальной экономики. В современных условиях только постоянный и устойчивый рост может обеспечить приемлемый уровень экономической безопасности, включающий совершенствование производства, профессионализма каждого человека.

Экономическая безопасность основана на независимости, стабильности и росте национальной экономики, что является обязательным условием нормального ее функционирования.

Концепция национальной безопасности Российской Федерации является нормативно-правовым актом, закрепляющим основные положения национальной безопасности, в том числе и экономической. Она утверждена Указом Президента РФ от 17 декабря 1997 г. № 1300 (в редакции Указа Президента РФ от 10 января 2000 г. № 24).

Концепция национальной безопасности Российской Федерации представляет собой систему основных положений, направленных на обеспечение в Российской Федерации безопасности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз во всех сферах жизнедеятельности. В этом нормативно-правовом акте определено, что под национальной безопасностью Российской Федерации понимается безопасность ее многонационального народа как носителя суверенитета и единственного источника власти в Российской Федерации.

Перед национальной экономической безопасностью ставятся следующие задачи:

1) прогнозирование появления внутренних и внешних угроз;

2) разработка и реализация необходимых мероприятий по снижению степени влияния внутренних и внешних угроз;

3) защита суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации;

4) разработка и реализация экономической политики, направленной на активизацию экономического роста;

5) создание условий научной и технологической независимости;

6) обеспечение безопасности человека и гражданина, его прав и свобод;

7) повышение эффективности государственного аппарата;

8) поддержание баланса межнациональных отношений;

9) создание условий соблюдения законодательства;

10) формирование взаимовыгодных отношений с другими государствами;

11) сдержание военного потенциала страны;

12) улучшение экологической обстановки;

13) интеграция национальной экономики в мировое хозяйство;

14) формирование единого экономического пространства со странами СНГ;

15) защита на мировых рынках интересов отечественных производителей;

16) формирование режима финансово-кредитной независимости России;

17) усиление государственного регулирования иностранных компаний, ведущих хозяйственную деятельность на территории страны;

18) формирование эффективного правового поля деятельности хозяйствующих субъектов;

19) вывод национальной экономики из кризиса.

Основу национальной безопасности составляют национальные интересы – совокупность взаимосвязанных и уравновешенных между собой интересов государства, общества и индивидуума.

## 13.3 Внутренние и внешние угрозы национальной экономической

## безопасности. Концепция национальной безопасности РФ

В процессе создания и поддержания национальной экономической безопасности возникают ключевые причины, которые могут ее нарушить, угрозы. Основные угрозы определены в Концепции национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 17 декабря 1997 г. № 1300 (в редакции Указа Президента РФ от 10 января 2000 г. № 24). В соответствии с ней угрозы делятся на внутренние и внешние по отношению местоположения причин их возникновения – вне национальной экономики и внутри нее.

Основными внутренними угрозами национальной экономической безопасности являются:

1) усиление степени дифференциации уровня жизни и доходов населения. Формирование небольшой группы богатого населения (олигархов) и большой части бедного населения создает ситуацию социальной напряженности в обществе, что в конечном итоге может привести к серьезным социально-экономическим потрясениям. Это создает ряд проблем в обществе – тотальную неуверенность населения, его психологический дискомфорт, формирование крупных криминальных структур, наркоманию, алкоголизм, организованную преступность, проституцию;

2) деформация отраслевой структуры национальной экономики. Ориентация экономики на добычу полезных ископаемых формирует серьезные структурные сдвиги. Снижение конкурентоспособности и тотальное сворачивание производства стимулирует увеличение объемов безработицы и снижает качество жизни населения. Ресурсная ориентация национальной экономики позволяет получать высокий доход, но никоим образом не обеспечивает устойчивый экономический рост;

3) усиление неравномерности экономического развития регионов. Подобного рода ситуация закладывает проблему разрыва единого экономического пространства. Резкое различие в уровне социально-экономического развития регионов разрушает существующие связи между ними и препятствует межрегиональной интеграции;

4) криминализация российского общества. В обществе резко усилились тенденции к получению нетрудовых доходов путем прямого грабежа, отъема собственности, что негативным образом сказывается на общей стабильности и устойчивости национальной экономики. Большое значение имеет тотальное проникновение криминальных структур в государственный аппарат и промышленность и наметившаяся тенденция сращивания между ними. Многие предприниматели отказываются от правовых методов решения споров между собой, избегая свободной конкуренции, все чаще прибегают к помощи криминальных структур. Все это негативным образом сказывается на общей экономической конъюнктуре и препятствует выходу национальной экономики из кризиса;

5) резкое снижение научно-технического потенциала России. Основа экономического роста – научно-технический потенциал – за истекшее десятилетие практические потерян, по причине сокращения инвестиций в приоритетные научные и технические исследования и разработки, массового выезда из страны ведущих ученых, разрушения наукоемких отраслей, усиления научно-технической зависимости. Будущее развитие экономики – за наукоемкими отраслями, для создания которых Россия сегодня не обладает достаточным научным потенциалом. Соответственно ставится под вопрос, место ли России в мировом хозяйстве;

7) усиление изоляции и стремления к независимости субъектов Федерации. Россия обладает значительными территориями, которые функционируют в рамках федеративного устройства. Проявление сепаратистских устремлений субъектами Федерации представляет собой реальную угрозу территориальной целостности России и существованию единого правового, политического и экономического пространства;

8) усиление межэтнической и межнациональной напряженности, что создает реальные условия для возникновения внутренних конфликтов на национальной почве. Транслирует его ряд общественных объединений, в интересы которых не входит сохранение культурной и национальной целостности России;

9) повсеместное нарушение единого правового пространства, ведущих к правовому нигилизму и несоблюдению законодательства;

10) снижение физического здоровья населения, ведущее к деградации по причине кризиса системы здравоохранения. В результате наблюдается устойчивая тенденция к сокращению уровня рождаемости, продолжительности жизни населения. Снижение человеческого потенциала делает невозможным экономический рост и развитие промышленности;

11) демографический кризис, связанный с устойчивой тенденцией преобладания общей смертности населения над рождаемостью. Катастрофическое снижение количества населения ставит проблему населенности территории России и удержания ею существующих границ.

В совокупности внутренние угрозы национальной безопасности тесно переплетены между собой и взаимосвязаны. Их ликвидация является нужной не только для создания должного уровня национальной безопасности, но и сохранения российской государственности. С этой целью разработаны «Национальные проекты», которые представляют собой информационный ресурс о планах развития страны на ближайшее будущее и мерах по улучшению качества жизни людей [15].

Вместе с внутренними, присутствуют и внешние угрозы национальной безопасности.

Основными внешними угрозами национальной безопасности являются:

1) снижение роли России в мировой экономике вследствие целенаправленных действий отдельных государств и межгосударственных объединений, например ООН, ОБСЕ;

2) снижение экономического и политического влияния на протекающие в мировой экономике процессы;

3) усиление масштабов и влияние международных военных и политических объединений, в числе которых находится НАТО;

4) наметившиеся тенденции к размещению около границ России военных сил иностранных государств;

5) повсеместное распространение в мире оружия массового уничтожения;

6) ослабление процессов интеграции и налаживания экономических связей России со странами СНГ;

7) создание условий формирования и возникновения военных вооруженных конфликтов вблизи государственных границ России и стран СНГ;

8) территориальная экспансия по отношению к России, например, со стороны Японии и Китая;

9) международный терроризм;

10) ослабление позиций России в сфере информации и телекоммуникаций. Это проявляется в снижении влияния России на международные информационные потоки и разработке рядом государств технологий информационной экспансии, которые могут быть применены и к России;

11) активизация на территории России деятельности иностранных организаций, занимающихся разведкой и сбором стратегической информации;

12) снижение военного и оборонного потенциала страны, не позволяющее ей при необходимости отразить военное нападение, что связано с системным кризисом оборонного комплекса страны.

Обеспечение национальной безопасности на достаточном уровне выводит необходимость постоянного контроля внешних и внутренних угроз, а поэтому их перечень постоянно изменяется в зависимости от конкретных политических, социальных, правовых и экономических условий.

Концепция национальной безопасности Российской Федерации не является простой декларацией. Она представляет собой действенный нормативно-правовой документ, регулирующий приоритетную сферу деятельности государства – национальную безопасность. Только начиная с 2003 г. она начала реализовываться после того, как был накоплен необходимый потенциал. Введение системы назначения высших должностных лиц субъектов РФ минимизировало угрозу территориальной целостности России. Недавнее запрещение деятельности на территории России фондов с участием иностранного капитала снизило степень ее политической и экономической зависимости. Сейчас мы наблюдаем процесс, когда накопленный потенциал государственной власти приступил к реализации принятой в 1997 г. Концепции национальной безопасности, пусть и не по всем направлениям эффективной и результативной.

**Контрольные вопросы**

1. Охарактеризуйте подходы к определению национальной безопасности?

2. Перечислите основные принципы национальной экономической безопасности?

3. Что представляет собой Концепция национальной безопасности РФ и каковы ее основные положения?

4. Какие задачи стоят перед государством по обеспечению национальной экономической безопасности?

5. Определите основные внутренние угрозы национальной безопасности?

6. Определите основные внешние угрозы национальной безопасности?

# ГЛАВА 14. КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ НАЦИОНАЛЬНОЙ

# ЭКОНОМИКИ В ЭПОХУ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

# МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ

## 14.1 Глобализация как новый этап интернационализации мирового

## хозяйства: основное содержание и тенденции развития

Одним из наиболее значимых процессов в развитии мировой экономики является глобализация, представляющая по существу новый этап интернационализации хозяйственной жизни. Новому процессу в мировом хозяйстве только вырабатывается отношение, причем оно колеблется от одобрения развития глобализации как очевидный позитив, до диаметрального неприятия, как угрозы дальнейшему прогрессу общественного развития в целом. Между тем, как и любое другое явление, пусть даже незначительного масштаба, глобализация будет иметь позитивные и негативные последствия.

Для более глубокого осмысления процессов глобализации и решения ряда методологических вопросов следует остановиться на некоторых категориях одного порядка и выявить объективные основы их соотношения. Среди них выделим такие понятия, которые в целом представляют (характеризуют) международное экономическое сотрудничество как «кооперация», «интернационализация» и «международная экономическая интеграция».

Под кооперацией принято считать объединение двух и более экономических субъектов для решения определенных задач. Очевидно, по мере решения данных задач кооперация может самораспускаться. Таким образом, кооперация в основе своей может не доходить до «воспроизводственного этапа» экономического сотрудничества. Другим международным по характеру процессом, по существу, идущим на смену кооперации, следует считать международную экономическую интеграцию как новую форму международного экономического сотрудничества.

Международная экономическая интеграция — это не только сближение или взаимоприспособление национальных экономик, а включение их в единый воспроизводственный процесс в масштабе мирового хозяйства. Заметим, принципиально важную особенность процессов интеграции – в них главенствует, в отличие от кооперации и интернационализации, региональный (территориальный) фактор развития.

Таким образом, международную экономическую интеграции методологически верно будет считать как инструмент дальнейшей интернационализации мирового хозяйства, выражаемой в усилении участия стран в реализации всех форм международных экономических отношений.

Глобальное развитие (глобализация) следует трактовать в широком и узком значении, что можно представить как некий методологический компромисс до полного осмысления процесса от силы отсчитывающего 10-15 летний период становления. Если в широком значении определения сущности глобализации весьма широк разброс присущих ей черт и характеристик, то узкое ее определение безусловно сводится к усилению финансового сотрудничества стран, основанного на высоких информационных технологиях реализации каждодневных задач.

Глобализация охватывает разные сферы мировой экономики, а именно:

- внешнюю, международную, мировую торговли товарами, услугами, технологиями, объектами интеллектуальной собственности;

- международное движение факторов производства (рабочей силы, капитала, информации);

- международные финансово-кредитные и валютные операции (безвозмездное финансирование и помощь, кредиты и займы субъектов международных экономических отношений, операции с ценными бумагами, специальные финансовые механизмы и инструменты, операции с валютой);

- производственное, научно-техническое, технологическое, инжиниринговое и информационное сотрудничество.

Сегодня также можно утверждать, что эпоха глобализации по-своему отражается в интенсификации процессов создания наднациональных по уровню, всеобъемлющих по масштабам общемировой инфраструктуры управления и регулирования мирового хозяйства.

Современная мировая экономика характеризуется существенными качественными преобразованиями, благодаря которым мировое хозяйство приобрело новые черты:

- целенаправленное участие в регулировании мирового хозяйства;

- создание всемирной экономической инфраструктуры;

- регулирование международного обмена товарами и услугами;

- создание наднациональных международных органов обеспечения государств экономическими ресурсами;

- ускорение процесса создания и расширения экономических, валютных и политических международных союзов;

- развитие и усиление роли в мировом хозяйстве транснациональных корпораций;

- массовый переход экономик стран на общемировую систему статистического и бухгалтерского учета.

Стремительное развитие мирохозяйственных связей и в целом их усложнение, порождающие как в двухсторонних, так и в многосторонних отношениях немало противоречий и конфликтов, объективно предопределяют создание некой третьей силы - международных организаций (институционального инструментария), призванных урегулировать экономические (прежде всего финансовые) отношения между странами.

## 14.2 Конкурентоспособность российской экономики

## в эпоху глобализации

В настоящее время в стране активно обсуждаются пути повышения конкурентоспособности российской экономики. Но этого мало. Во-первых, важно последовательно проводить политику, направленную на поддержку конкурентоспособных предприятий, решительно освобождаясь от неконкурентоспособных предприятий банкротов, создавая высоко конкурентную среду в экономике страны в целом. Во-вторых, не менее важно последовательно проводить антимонопольную политику, запрещая искусственную поддержку и лоббирование интересов отдельных групп производителей, особенно неконкурентоспособных. В-третьих, необходимо до конца и грамотно довести реформу естественных монополий, направленную на формирование конкурентоспособных блоков производителей внутри их. В-четвёртых, нужно постоянно поддерживать и расширять новые конкурентные преимущества тех предприятий, которые ориентируются на использование инноваций, выпуск высокотехнологичной продукции, создание собственных брэндов. Иными словами, нужен современный предпринимательский слой, современная конкурентная среда, инновационный тип хозяйствования и реальная государственная поддержка всего этого.

Вопросы определения уровня конкурентоспособности национальной экономики и разработки мер его повышения стали особенно актуальны после того, как мировой финансовый и экономический кризис внес фундаментальные изменения, как в динамику развития мировой экономики, так и в экономическое развитие огромного числа стран, в том числе относимых к крупнейшим экономикам, воздействующим, в свою очередь, на развитие мировой экономики.

Произошедшие изменения соответственно оказали заметное влияние на уровень конкурентоспособности многих стран мира, в результате чего в составляемых рейтингах по этому показателю произошли существенные сдвиги. Помимо этого, последствия мирового финансового и экономического кризиса вызвали к жизни процесс корректировки методик расчета показателя конкурентоспособности, которые, как оказалось, не учитывали факторы, воздействующие на способность национальной экономики производить конкурентные на мировом рынке товары и услуги, одновременно повышая уровень благосостояния своих граждан. Некоторые изменения, учитывающие указанные трансформации, уже были включены в опубликованные исследования в годы, последовавшие за началом кризиса, однако следует ожидать, что в дальнейшем эти методики подвергнутся гораздо более значительным изменениям.

В широком смысле слова конкурентоспособность предполагает, что ею обладает тот или иной хозяйствующий субъект, который лучше других удовлетворяет спрос на результаты своей деятельности и за этот счет обеспечивает себе длительное процветание, является конкурентоспособным. Аналогично можно судить о конкурентоспособности всей национальной экономики.

Уровень конкурентоспособности национальной экономики определяется отношением величины затрачиваемых ресурсов (элементов национального богатства) на единицу валового национального продукта. Он зависит от наличия в стране национальных и региональных конкурентных преимуществ.

Национальные детерминанты конкурентных преимуществ формируют условия функционирования всех экономических агентов страны, региональные детерминанты — специфические условия, присущие определенным регионам страны. Потенциал конкурентоспособности, то есть возможности конкурировать с другими странами на внешнем и внутреннем рынках, характеризуется прежде всего доминированием отечественной продукции (товаров и услуг) на соответствующих отраслевых рынках.

**Контрольные вопросы**

1. Дайте определение понятию глобализация?
2. Поясните, какие сферы мировой экономики охватывает глобализация?
3. Охарактеризуйте современные черты мирового хозяйства, приобретенные благодаря масштабным процессам глобализации?
4. Что следует понимать под конкурентоспособностью национальной экономики?
5. Что позволяют сформировать национальные детерминанты конкурентных преимуществ?
6. Чем определяется уровень конкурентоспособности национальной экономики?

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключение хотелось бы отметить, что актуальность пособия «Национальная экономика» обусловлена тем, что поскольку экономика находится в динамичном состоянии и процессы турбулентности национальной экономики нарастают, необходимо своевременно и правильно принимать актуальные стратегические решения для поддержания эффективного ее функционирования. Авторы пособия раскрывают подходы к пониманию глобальных экономических процессов, происходящих в национальной экономике страны.

После изучения тем, рассмотренных в данном учебном пособии, студенты смогут рассчитать основные макроэкономические показатели приращения национального богатства страны, а также дать квалифицированные прогнозы на развитие национальной экономики. У студентов будет сформировано понимание зависимостей и связей, существующих в национальной экономики, а также понимание того, какие методы и подходы применять для обеспечения роста экономики, для нормализации ситуации на экономическом рынке, для снижения негативного влияния некоторых макроэкономических процессов.

Авторы рассматривали национальную экономику в качестве системы с единым экономическим, финансовым, таможенным пространством, и ориентируют читателей на восприятие основных проблем национальной экономики в увязке с глобальными и региональными проблемами. Освещение многоаспектных процессов социально-экономических преобразований, рассмотрение форм и методов управления национальными хозяйственными системами необходимо при подготовке студентов по направлениям подготовки «Экономика» и «Государственное и муниципальное управление».

# СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

# Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. N 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» URL: http://www.kremlin.ru/acts/bank/43027

1. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 28.06.2021, с изм. от 08.07.2021)
2. Налоговый кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 146-ФЗ (ред. от 02.07.2021).
3. Буров М.П. Государственное регулирование национальной экономики. Современные парадигмы и механизмы развития российских регионов : монография / Буров М.П.. — Москва : Дашков и К, 2019. — 344 c.
4. Канкрин Е.Ф. Мировое богатство и национальная экономика / Канкрин Е.Ф.. — Москва : Дело, 2018. — 504 c.
5. Национальная экономика : учебник и практикум для вузов / А. В. Сидорович [и др.] ; под редакцией А. В. Сидоровича. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 576 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13145-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/470100
6. Национальная экономика: обеспечение продовольственной безопасности в условиях интеграции и глобализации: Монография. / Под ред.акад. Э.Н. Крылатых, проф. В.З. Мазлоева. — М.: ИНФРА-М, 2019. — 238 с.
7. Петросян, Д. С. Государственное регулирование национальной экономики. Новые направления теории: гуманистический подход : учебное пособие / Д.С. Петросян. — Москва : ИНФРА-М, 2020. — 300 с.
8. Розанова, Н. М. Национальная экономика в 2 ч. Часть 1 : учебник для вузов / Н. М. Розанова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 348 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-06052-2. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/470792
9. Структурные сдвиги и проблемы экономического роста национальной экономики : монография / С.К. Демченко [и др.]. — Красноярск: Сибирский федеральный университет, 2018. — 176 c.
10. Хорина И.В. Макроэкономическое планирование и прогнозирование в условиях национальной экономики : учебное пособие / Хорина И.В., Бражников М.А.. — Самара : Самарский государственный технический университет, ЭБС АСВ, 2018. — 183 c.
11. Юсупов К.Н., Янгиров А.В., Таймасов А.Р. Национальная экономика: учебное пособие. Москва: Издательство Кнорус, 2019. ­- 280с.
12. Официальный сайт Министерства финансов РФ: URL: http://www.minfin.ru
13. Официальный сайт Государственного комитета РФ по статистике: URL: http://www.gks.ru
14. Национальные проекты РФ URL: https://национальныепроекты.рф/
15. Паспорт национального проекта "Национальная программа "Цифровая экономика Российской Федерации" (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 04.06.2019 N 7)

URL: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_328854/

# Паспорт федерального проекта "Цифровое государственное управление" (утв. президиумом Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности, протокол от 28.05.2019 N 9)

# URL: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_328938/

# Паспорт федерального проекта "Информационная безопасность" (утв. президиумом Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности, протокол от 28.05.2019 N 9)

# URL: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_328931/

Сведения об авторах

Григоренко Ольга Викторовна, к.э.н., доцент кафедры экономики, РТУ МИРЭА.

Белоусова Ирина Викторовна, старший преподаватель кафедры экономики, РТУ МИРЭА.